UNIVERSITÉ PARIS 8 VINCENNES-SAINT-DENIS

*Licence AES/AGO – semestre 5 – 2023-2024*

# *Problèmes économiques et intervention publique*

## Séance 8

## **Pauvreté et redistribution**

Cours proposé par **Clément Carbonnier**
clement.carbonnier02@univ-paris8.fr
http://carbonnier.eu/politiques.html

# *Plan de la session*

1. Mesure des inégalités
2. Dilemme efficacité-équité
3. Paradoxe de la redistribution
4. La question du logement

# *Plan de la session*

1. **Mesure des inégalités**
2. Dilemme efficacité-équité
3. Paradoxe de la redistribution
4. La question du logement

# *Une difficile mesure des inégalités*

## Mesures monétaires

Le revenu  le patrimoine
Avant impôts et transferts  après
Comment compter les redistributions en nature
Accès à un loyer modéré  soins gratuits  cantine moins cher

## Indicateurs simples de dispersion

Mesurer et décrire une distribution de revenus
Quantiles : revenu t.q. $x$ % en dessous et 100-$x$ % au dessus
$x$=1 → centile ; $x$=10 → décile ; $x$=25 → quartile ; $x$=50 → médiane
Rapport interquartile  rapport interdécile
Part des y % les plus riches
Coefficient de GINI

# *Le coefficient de GINI*

## Prendre en compte toute la distribution

Mais la synthétiser dans un seul nombre

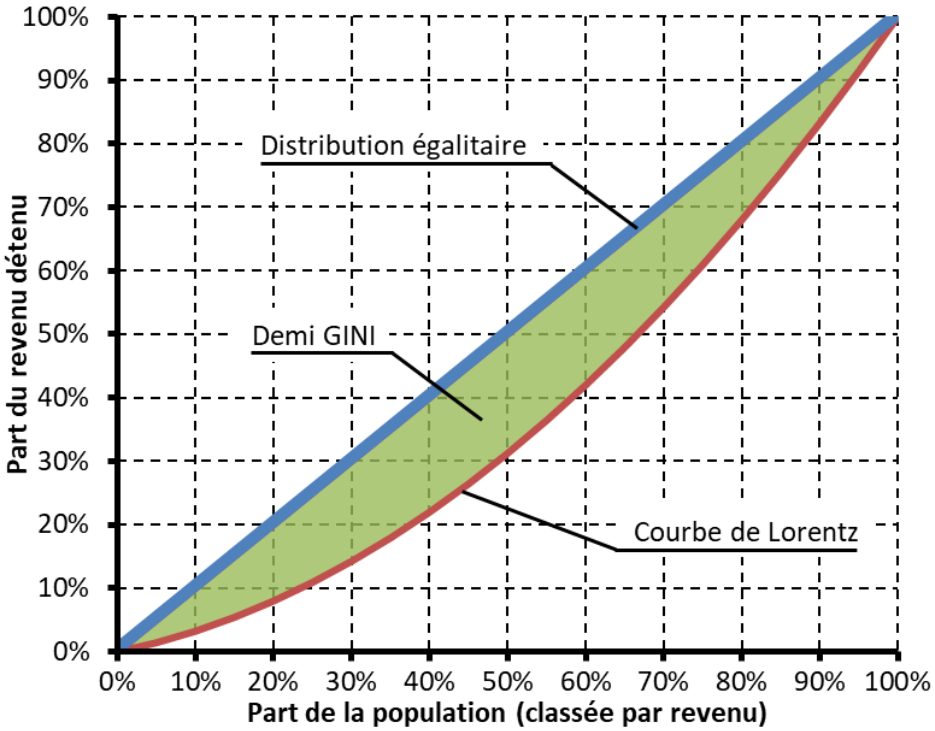
## Courbes de Lorentz

Part du revenu total détenu par les *x* % les plus pauvres

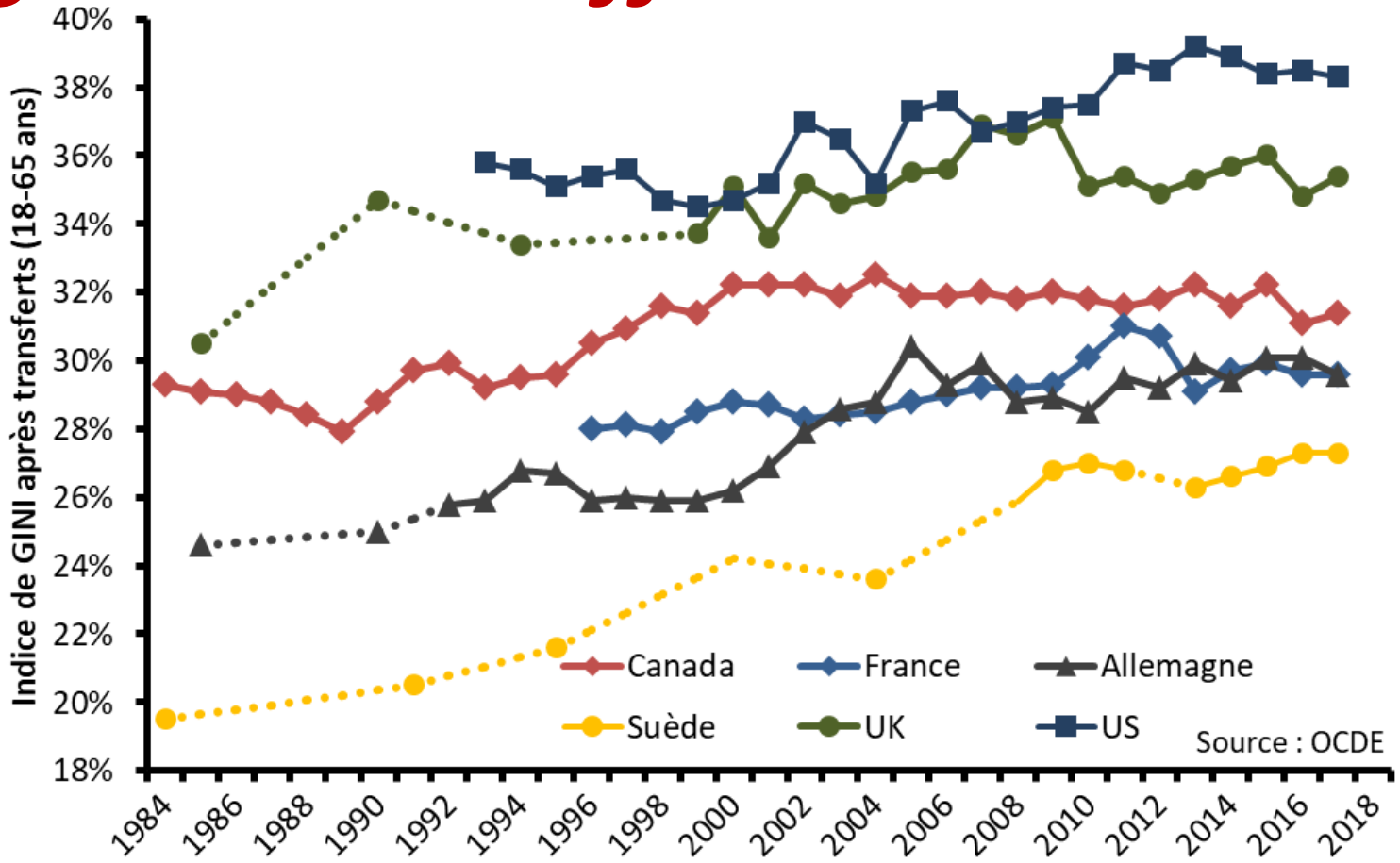
Comparé à la courbe de Lorentz égalitaire

Si égalitaire pas de différence = 0

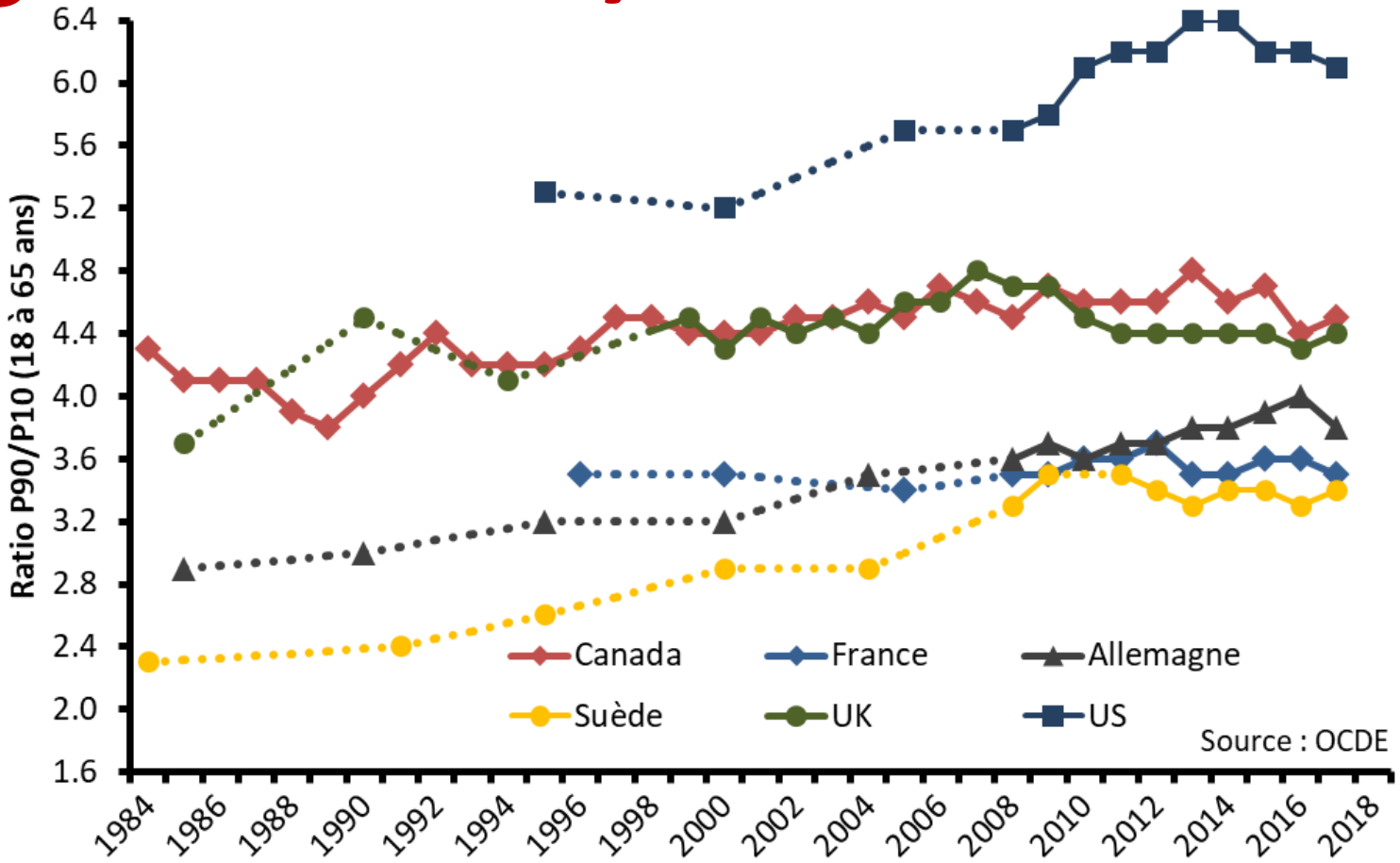
Si une personne a tous
Aire demi carré = 0 5
multiplié par 2 = 100 %



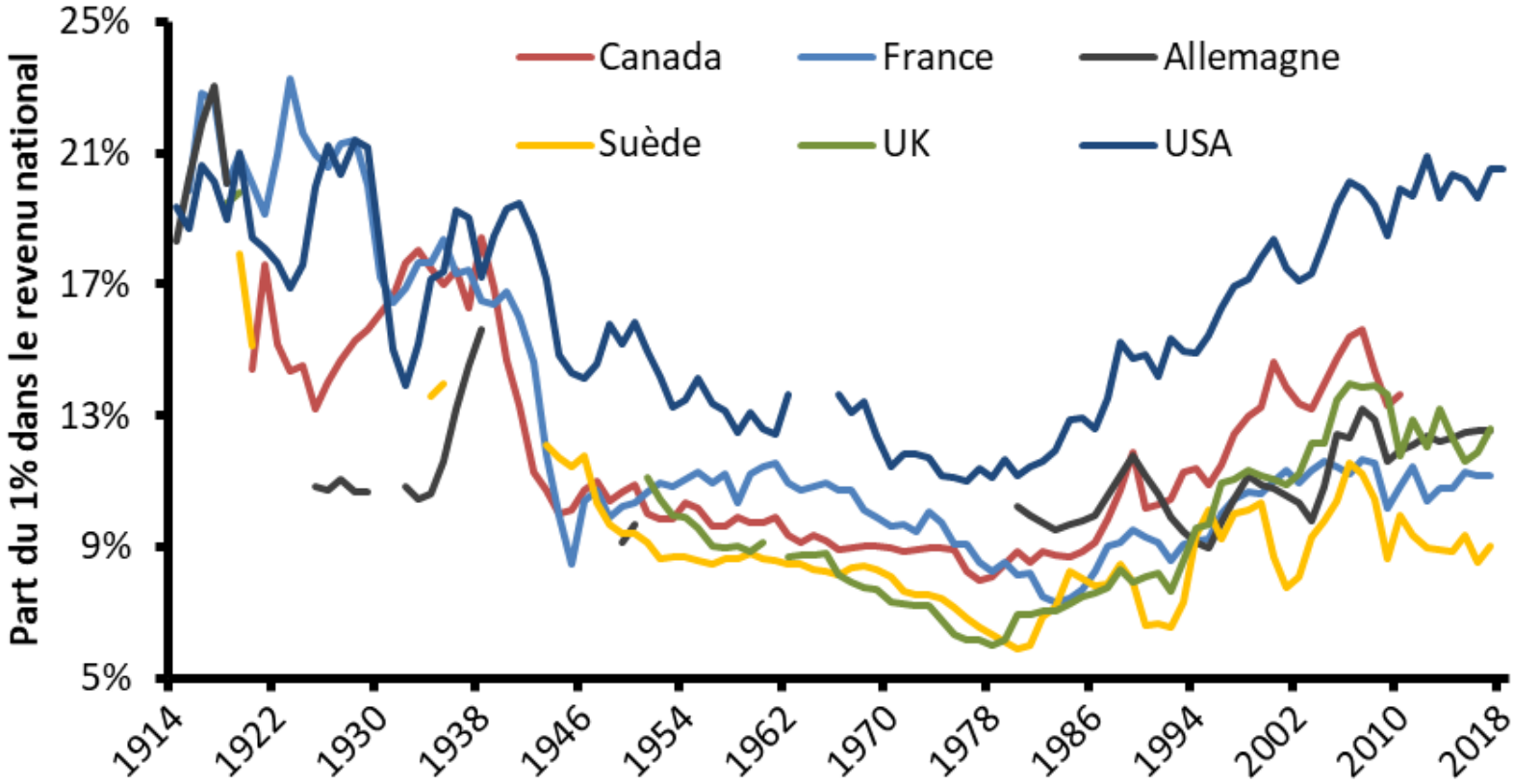
# Inégalités – coefficient de GINI



# Inégalités – P90/P10

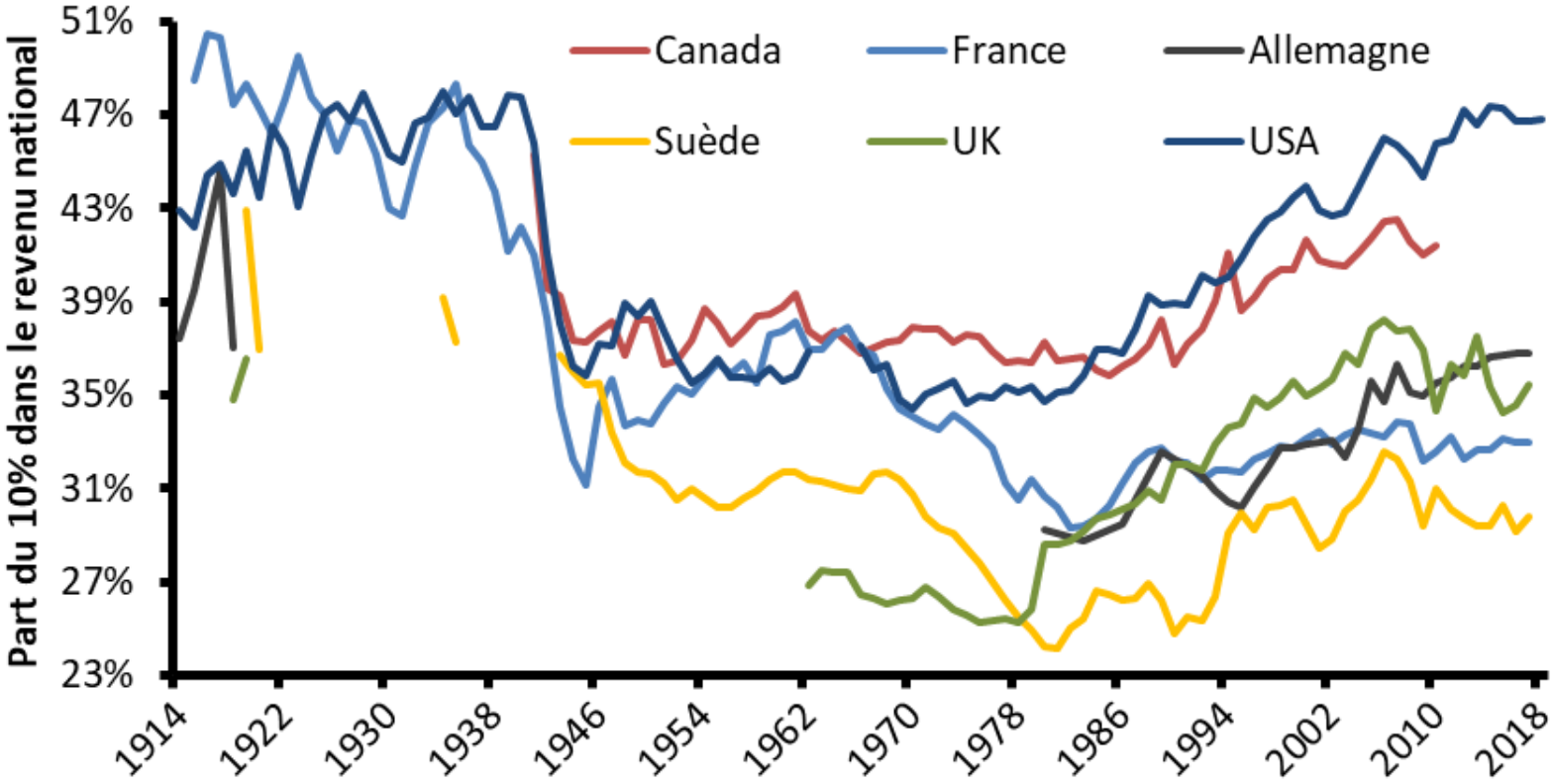


# Les inégalités aussi (part du 1%)



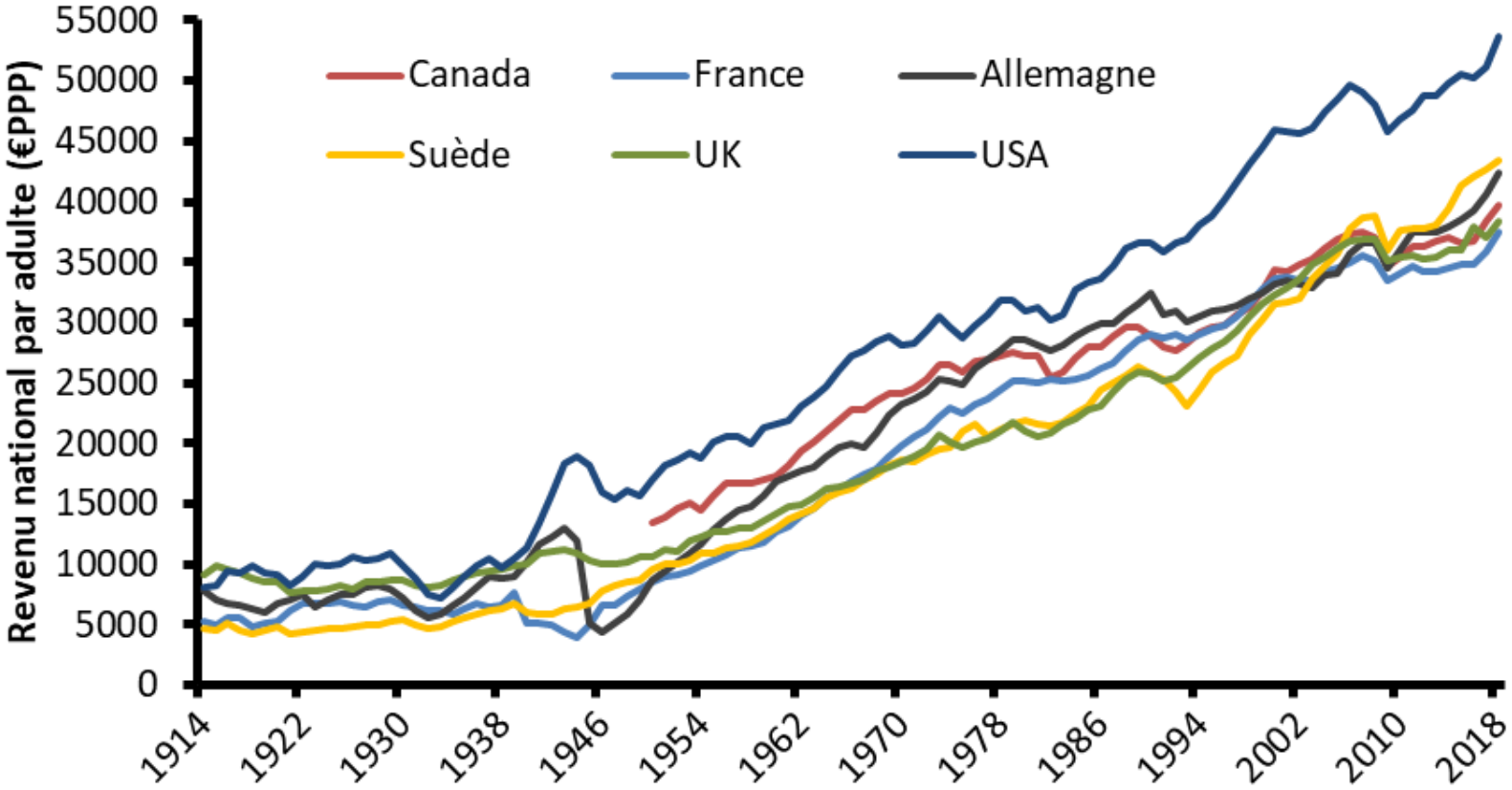

Source : World Inequality Database (wid.world)

# La part du 10%



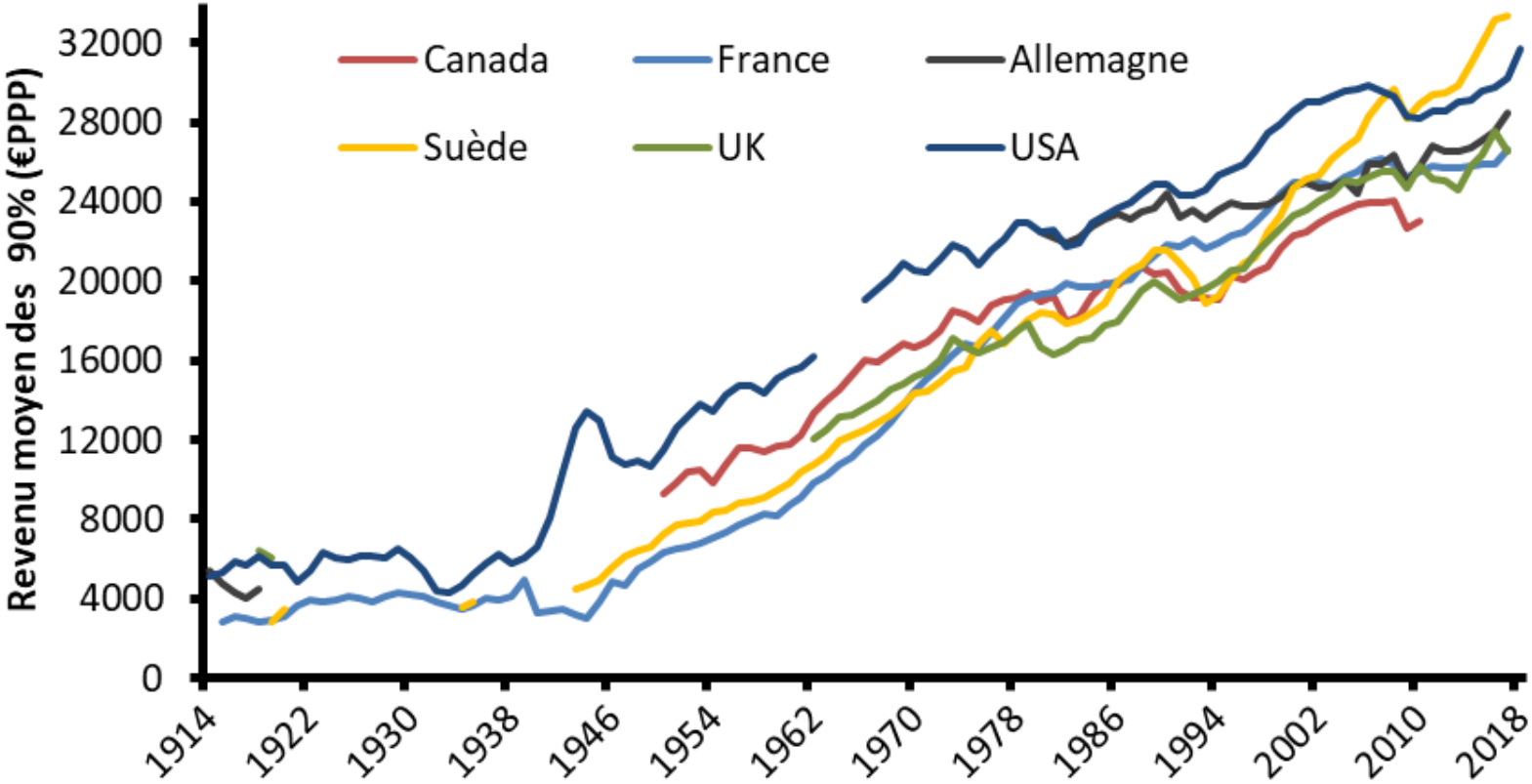

Source : World Inequality Database (wid.world)

# Le revenu moyen par adulte




Source : World Inequality Database (wid.world)

# Le revenu moyen des 90 %




Source : World Inequality Database (wid.world)

# *Mesures de la pauvreté*

## Seuils de pauvreté monétaire absolue

Niveau de ressource nécessaire pour survivre
Prix du panier des biens nécessaires

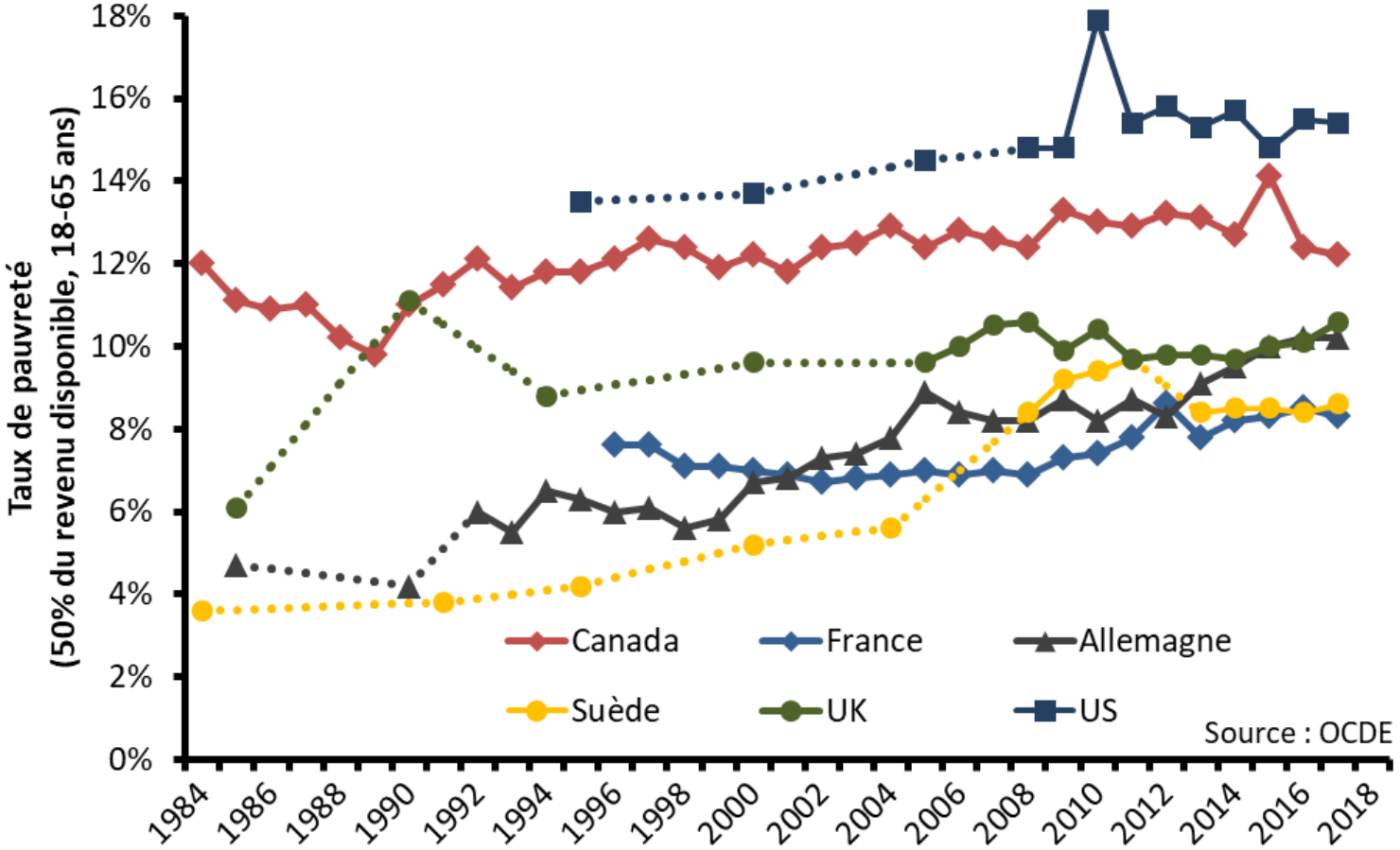
## Seuils de pauvreté monétaire relative

Ressources pour participer pleinement à la vie sociale
Dépend des conditions de la vie sociale → relatif
Seuil en proportion du niveau de vie médian (50 %  60 %)

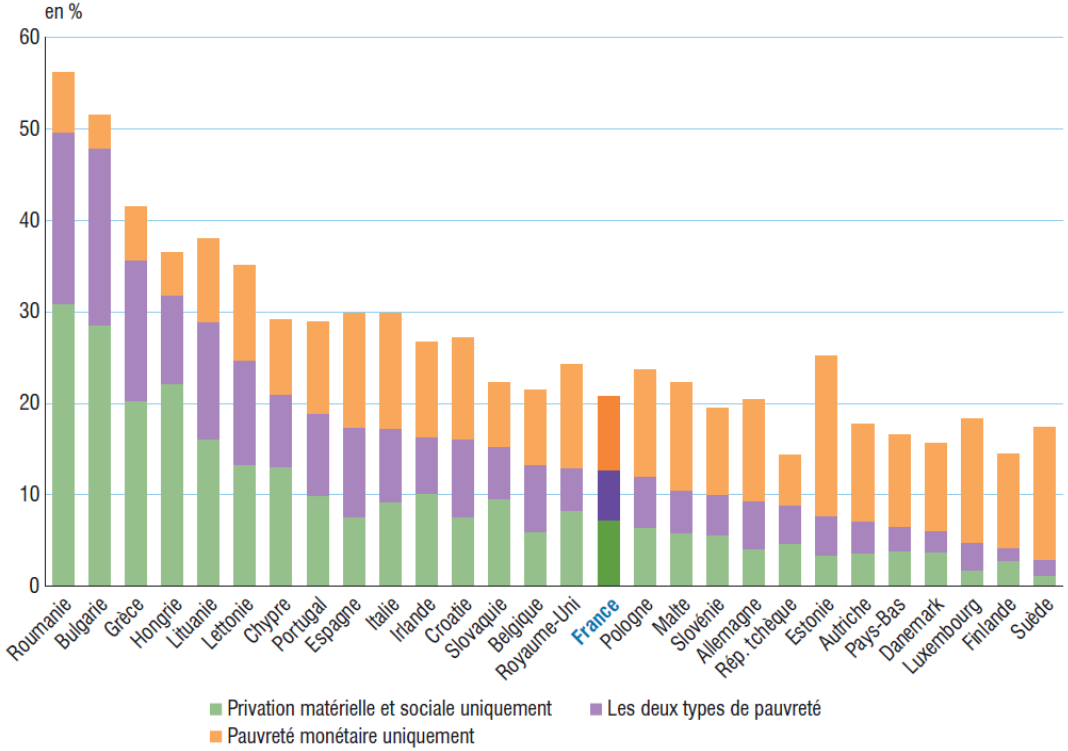
## Mesure directe des privations

Mesure de la non consommation de certains biens
Chauffage  repas protéinés  vêtements  vacances  factures...
Mesure les besoins  les choix…

# Pauvreté monétaire

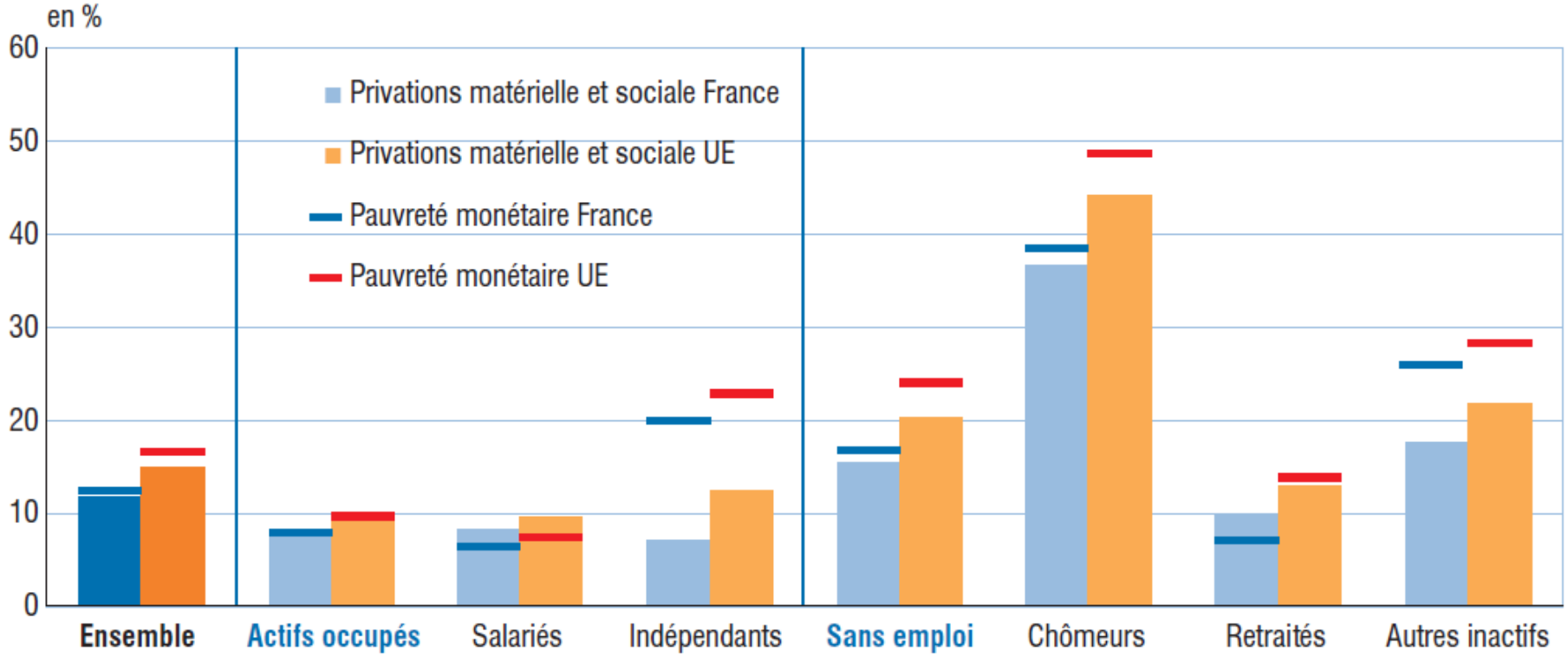


# Pauvreté en condition de vie




Julien Blasco François Gleizes (2019) "Qui est pauvre en Europe ? Deux figures différentes de la pauvreté par l'approche monétaire ou par la privation matérielle et sociale" *Insee Références Dossier - Qui est pauvre en Europe ?* p. 19-36.

# Pauvreté par type d'activité




Julien Blasco François Gleizes (2019) "Qui est pauvre en Europe ? Deux figures différentes de la pauvreté par l'approche monétaire ou par la privation matérielle et sociale" *Insee Références Dossier - Qui est pauvre en Europe ?* p. 19-36.

# *Plan de la session*

1. Mesure des inégalités
2. **Dilemme efficacité-équité**
3. Paradoxe de la redistribution
4. La question du logement

# *Côté travailleur – l'aléa moral*

## Même concept que l'aléa moral

Si protégé contre une perte d'emploi (chômage  minima)
Pas de raison de faire des efforts importants
Augmentation de la pression fiscale pour financer
Moindre incitation à travailler (salaire net inférieur)

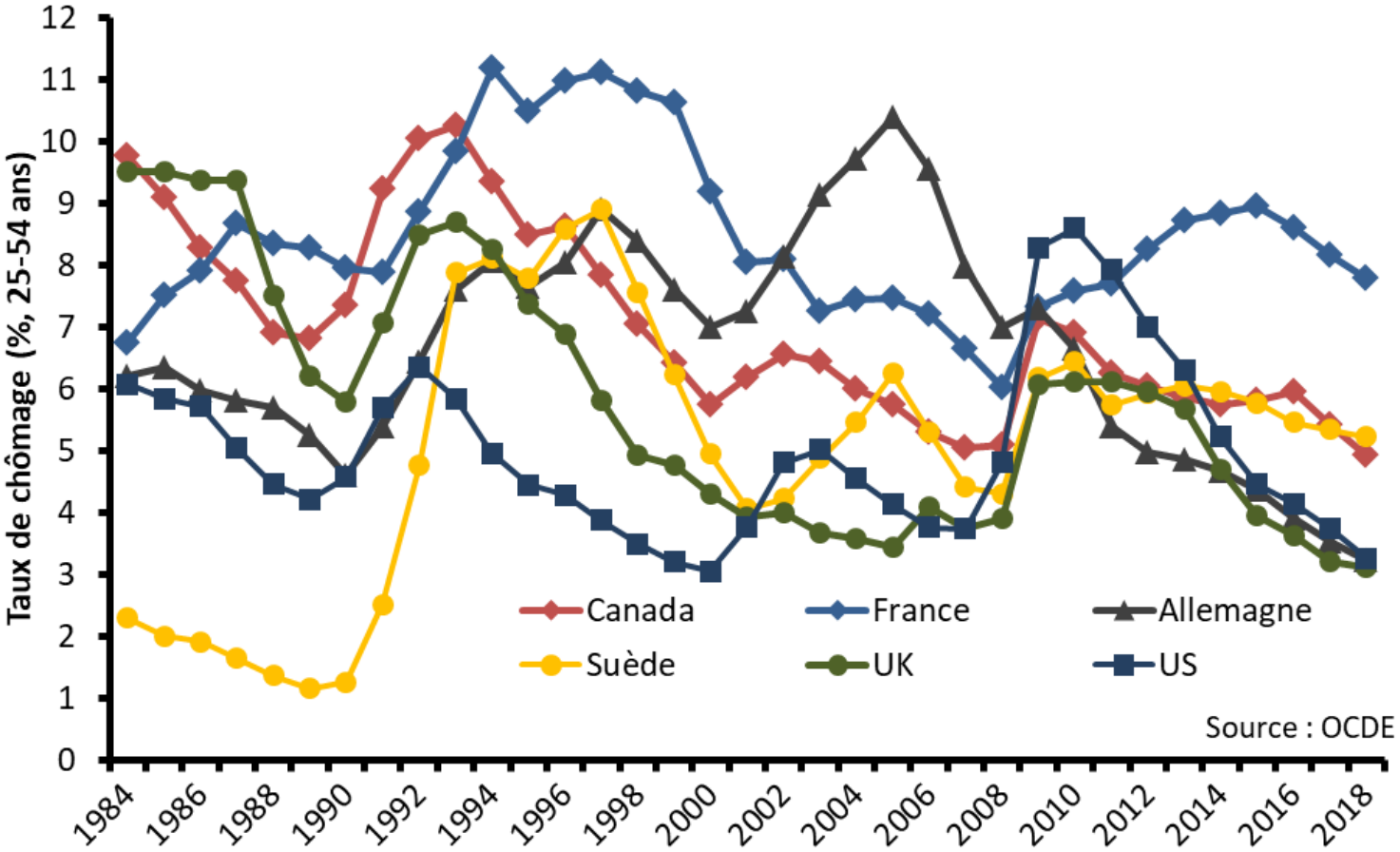
## Évidences au niveau microéconomique

Importance de la redistribution pour soutenir l'offre
→ *exemples : garde d'enfants  éducation  santé*

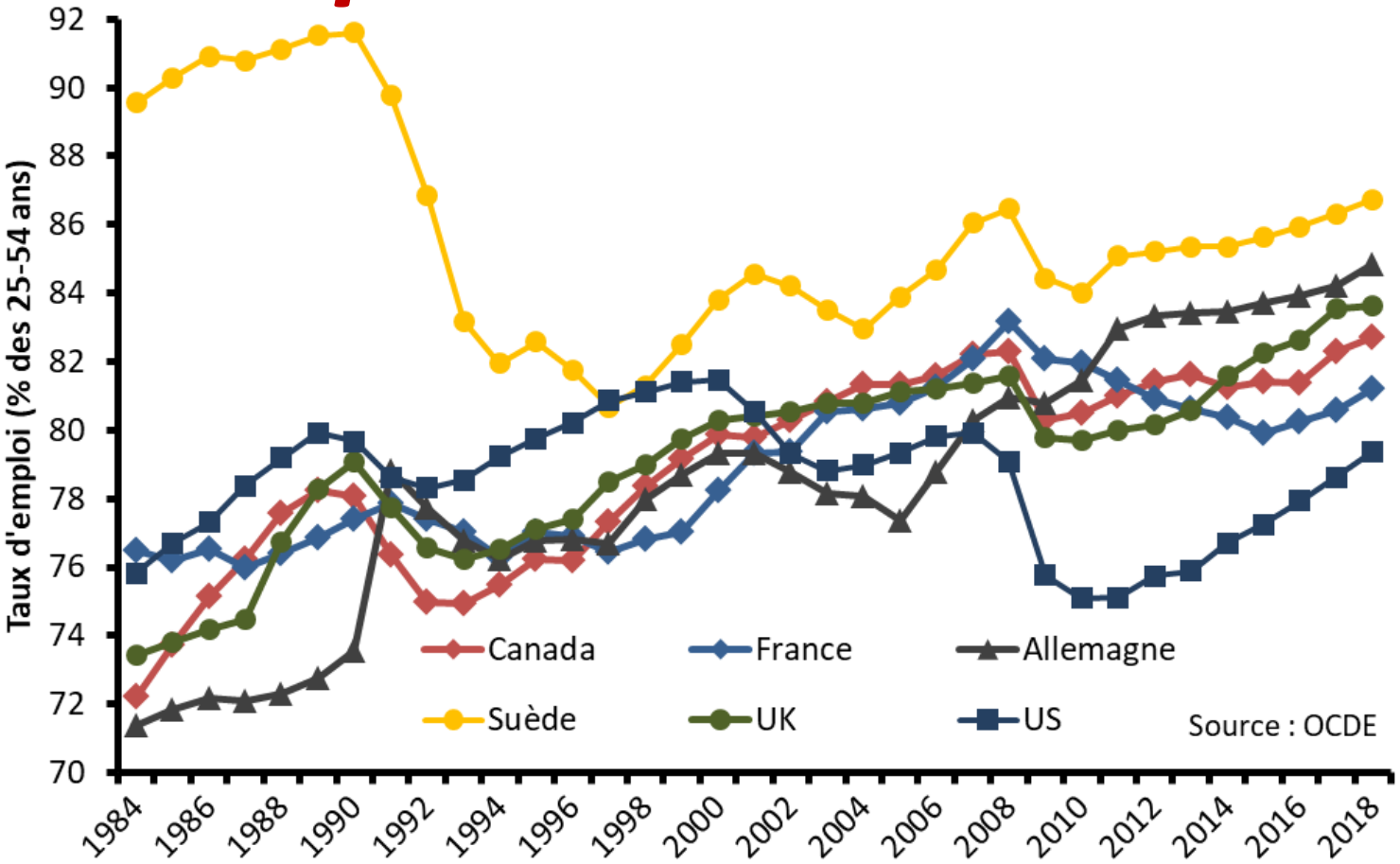
Lien chômage et allocation faible mais significatif
→ *mais meilleur appariement*

Élasticité salaire net de l'offre de travail très faible

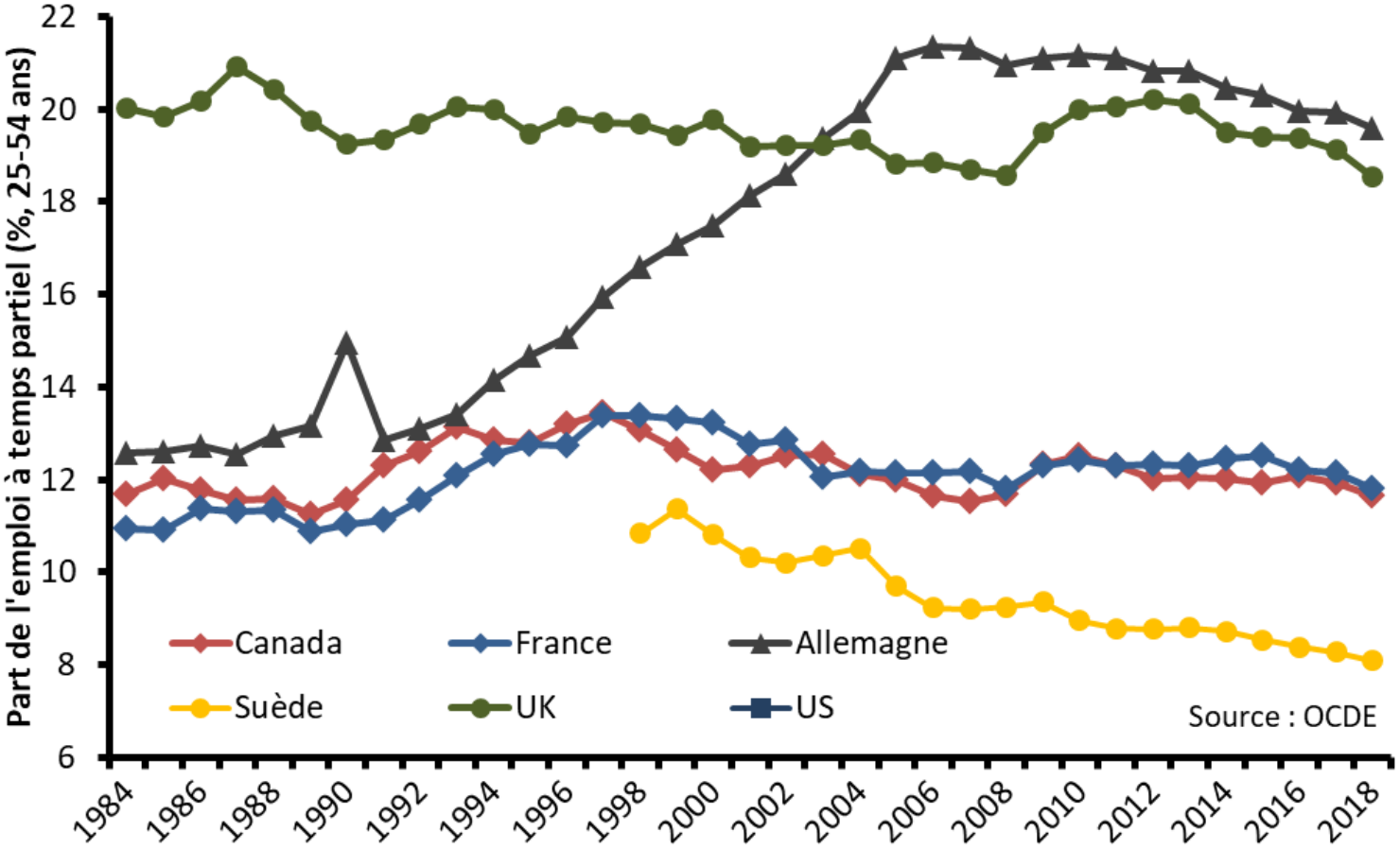
# Taux de chômage 1984-2018



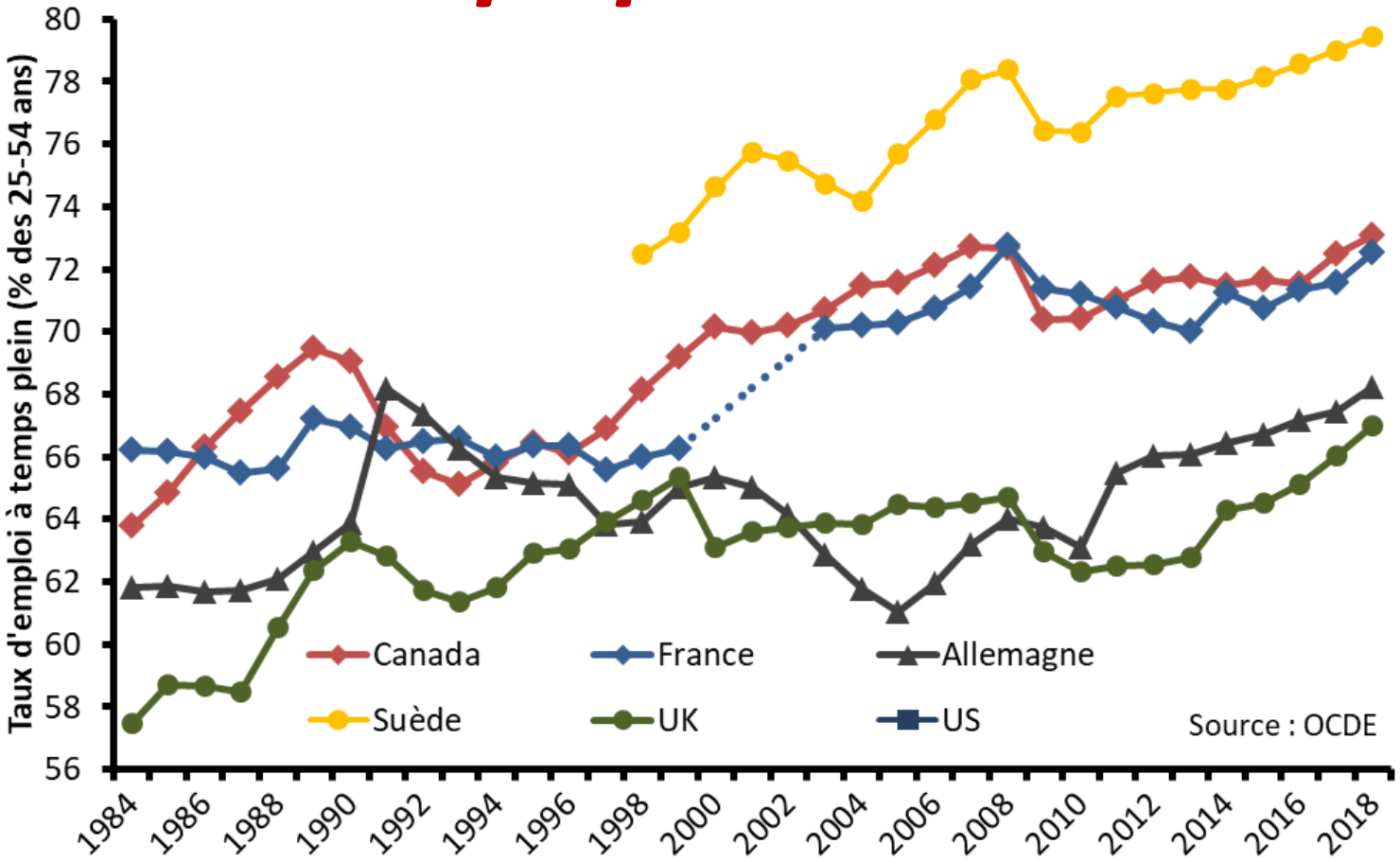
# Taux d'emploi 1984-2018



# Part des temps partiels 1984-2018



# Emploi à temps plein 1984-2018



# *Plan de la session*

1. Mesure des inégalités
2. Dilemme efficacité-équité
3. **Paradoxe de la redistribution**
4. La question du logement

# *Le paradoxe de la redistribution*

Korpi  Palme (1998) The Paradox of Redistribution and Strategies of Equality: Welfare State Institutions  Inequality  and Poverty in the Western Countries *American Sociological Review* 63(5)  661-687

## Analyse une "idée reçue"

Cibler les prestations augmente la redistribution
Oubli de l'importante de la taille des prestations
Et du lien entre ciblage et taille (acceptabilité)

## Comparaison internationale de modèles sociaux

Beveridgien  Bismarkien  Universel
Comparaison redistribution / ciblage / générosité

# Le paradoxe de la redistribution

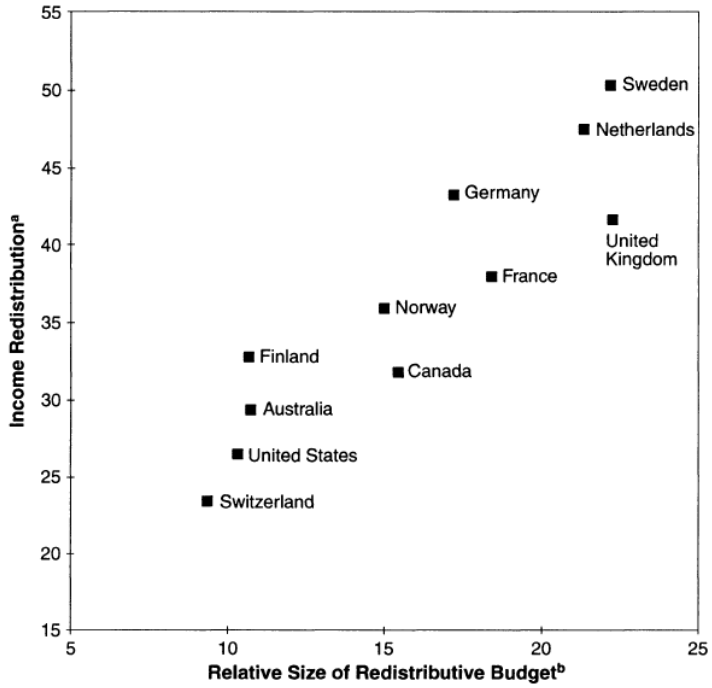



**Figure 2. Relative Size of the Redistributive Budget and Income Redistribution: 11 OECD Countries**

*Source*: Luxembourg Income Study.

[a] Income redistribution equals the reduction in the Gini coefficient from market income to disposable income expressed as a percentage of the Gini for market income.

[b] Relative size of the redistribution budget equals transfer income as a percentage of gross income.

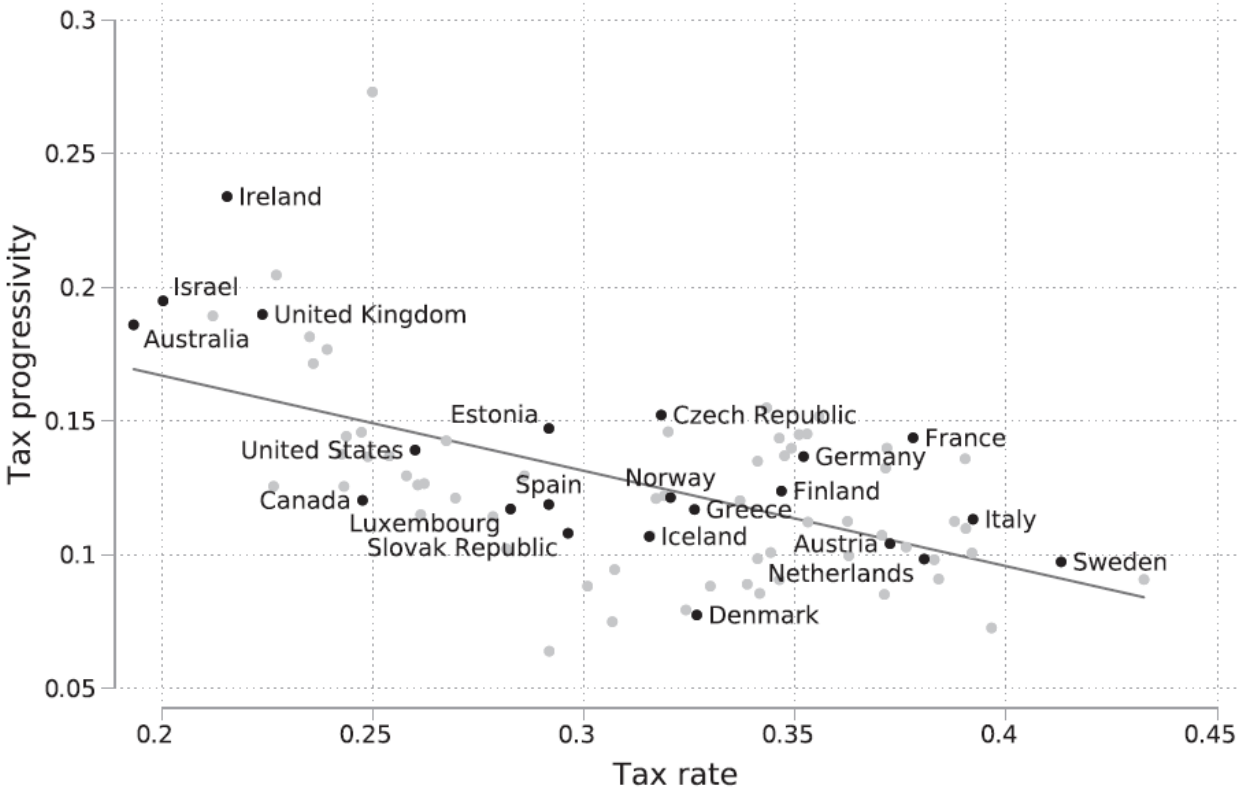
**Figure 3. Index of Targeting of Transfer Income and Income Redistribution: 11 OECD Countries**

*Source*: Luxembourg Income Study.

[a] Income redistribution equals the reduction in the Gini coefficient from market income to disposable income expressed as a percentage of the Gini for market income.

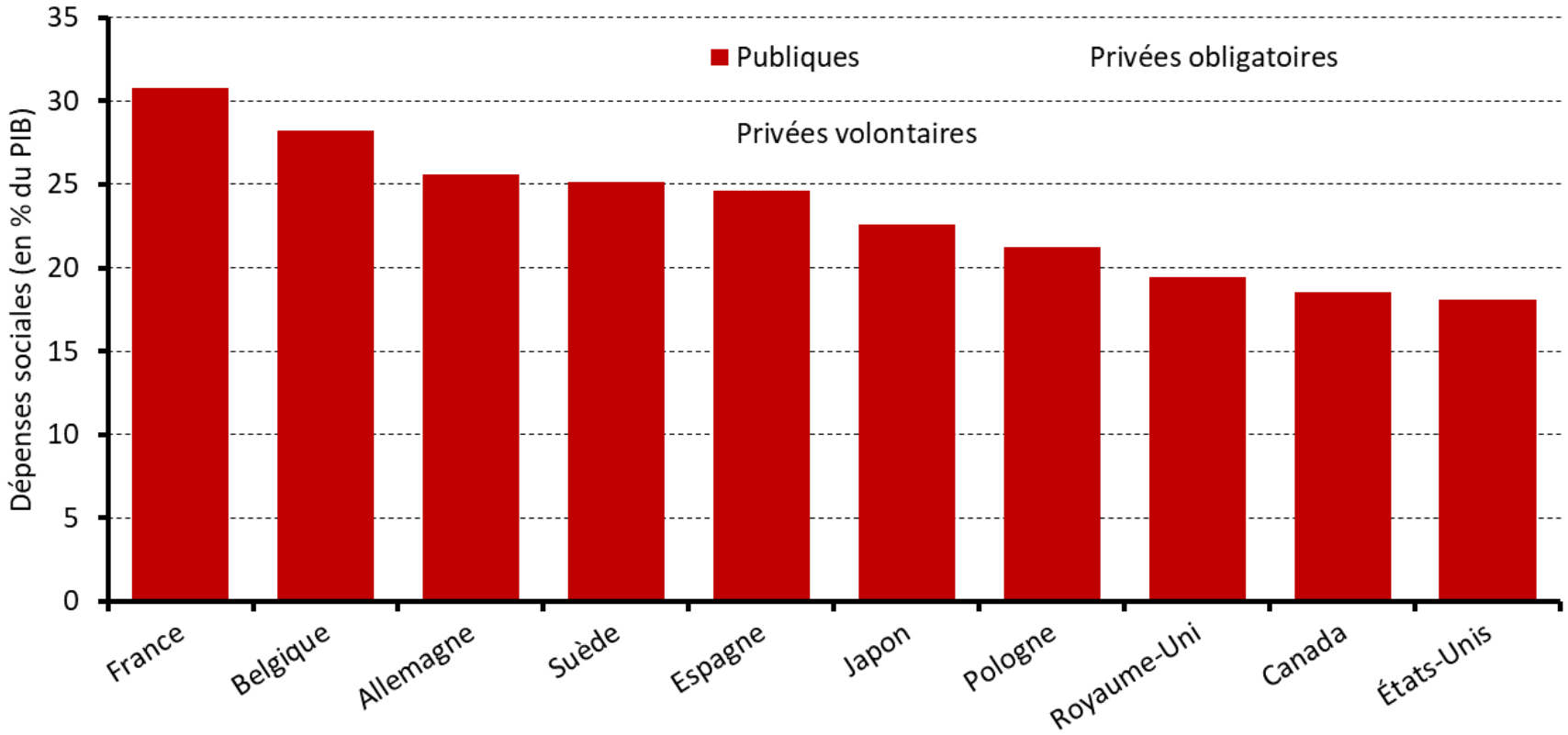
[b] Negative values indicate low-income targeting for transfer income; positive values indicate the targeting of transfer income to residents who are economically better-off.

# Idem pour les taxes ?



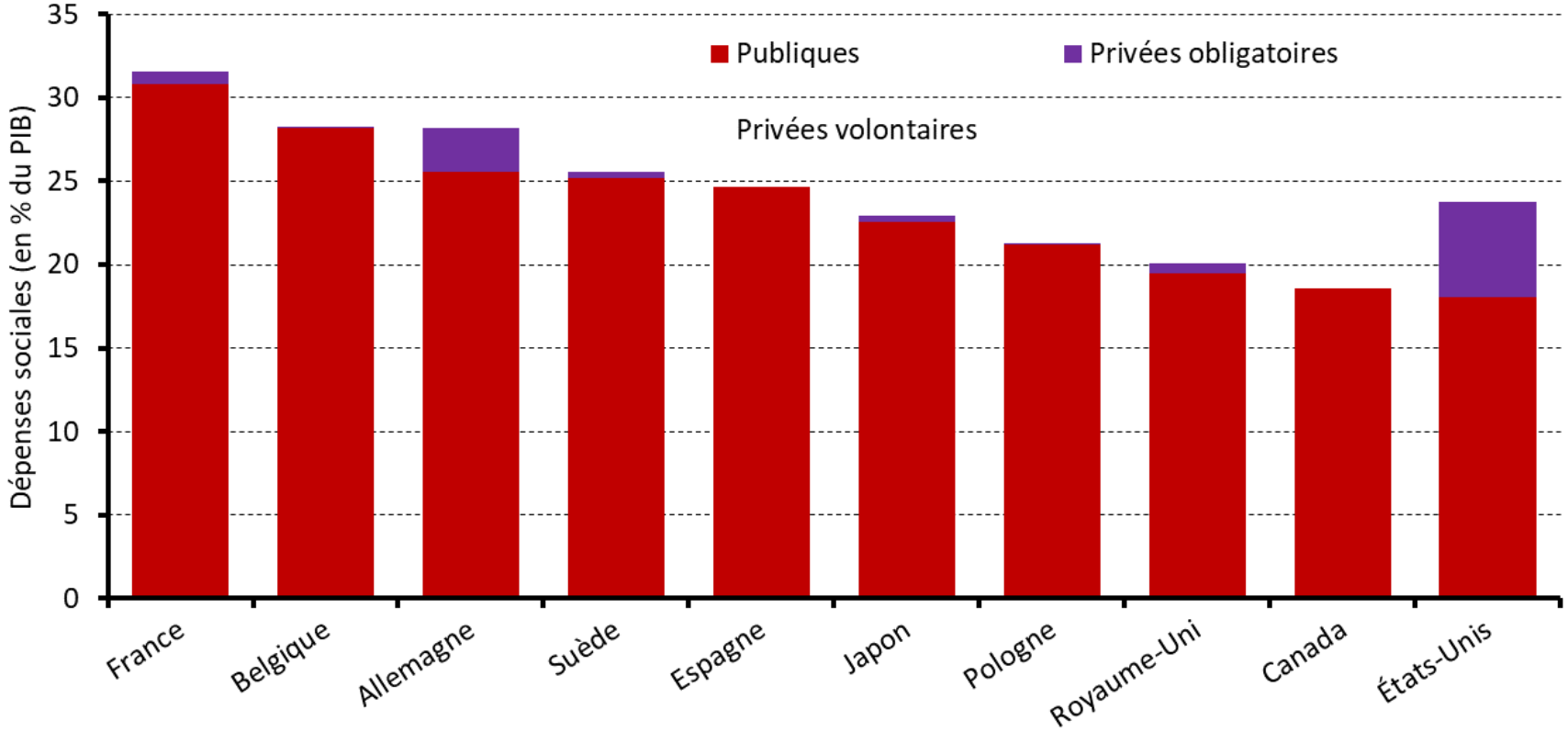

Elvire Guillaud Matthew Olckers Michael Zemmour (2019) "Four levers of redistribution: The impact of tax and transfer systems on inequality reduction" *Review of Income and Wealth* online 01/2019

# Dépenses sociales, par type



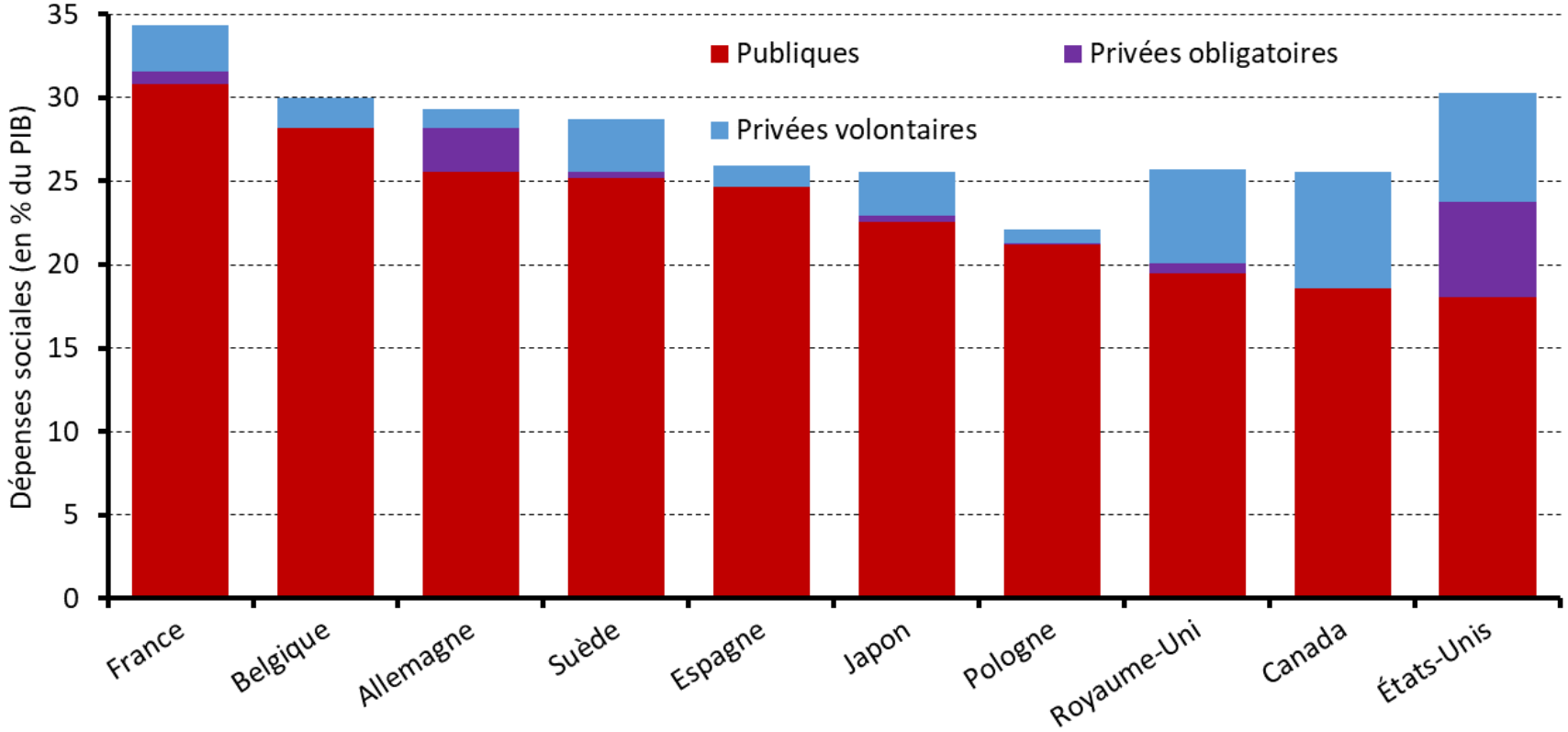

OCDE, 2019

# Dépenses sociales, par type



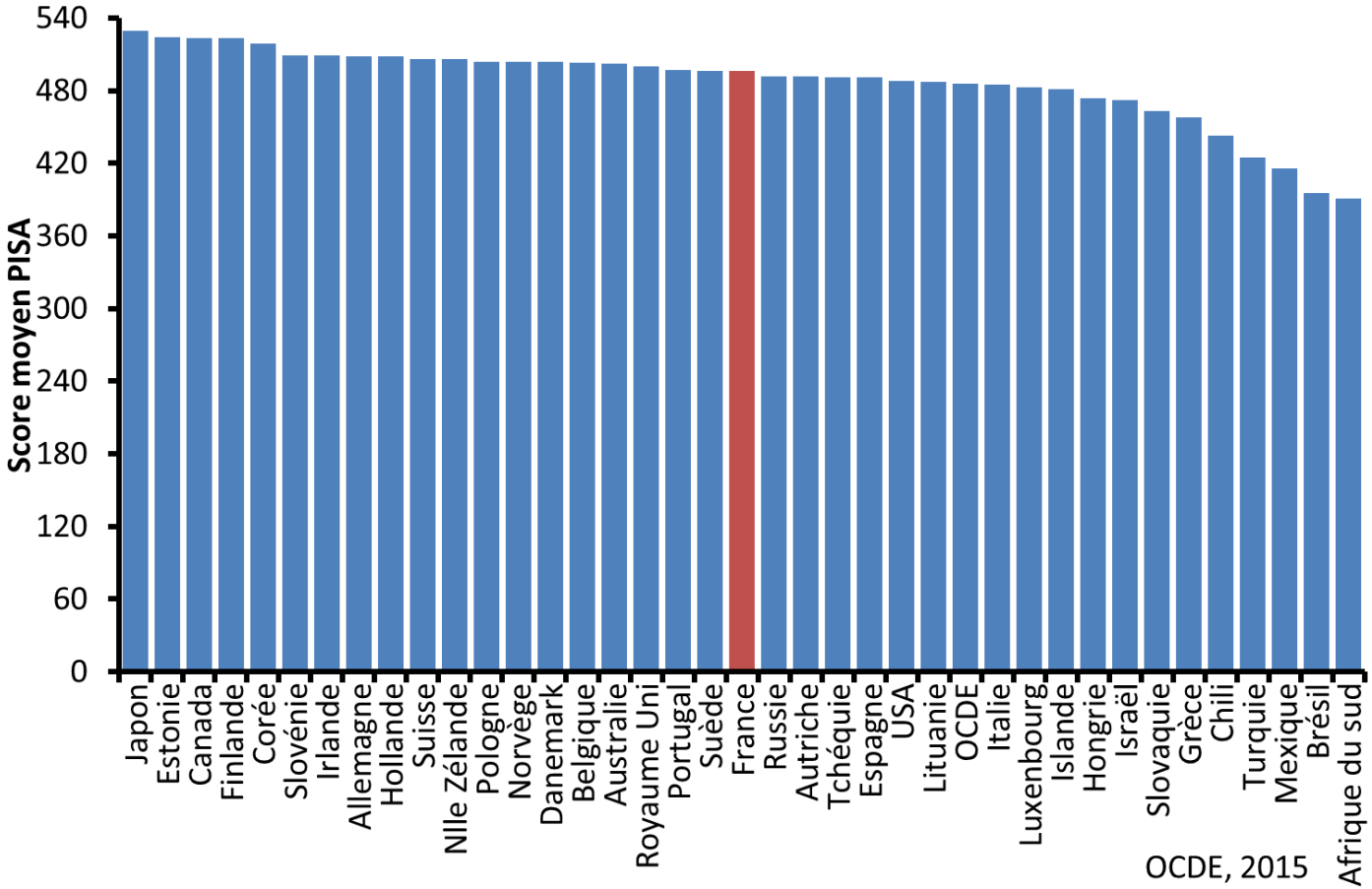

OCDE, 2019

# Dépenses sociales, par type

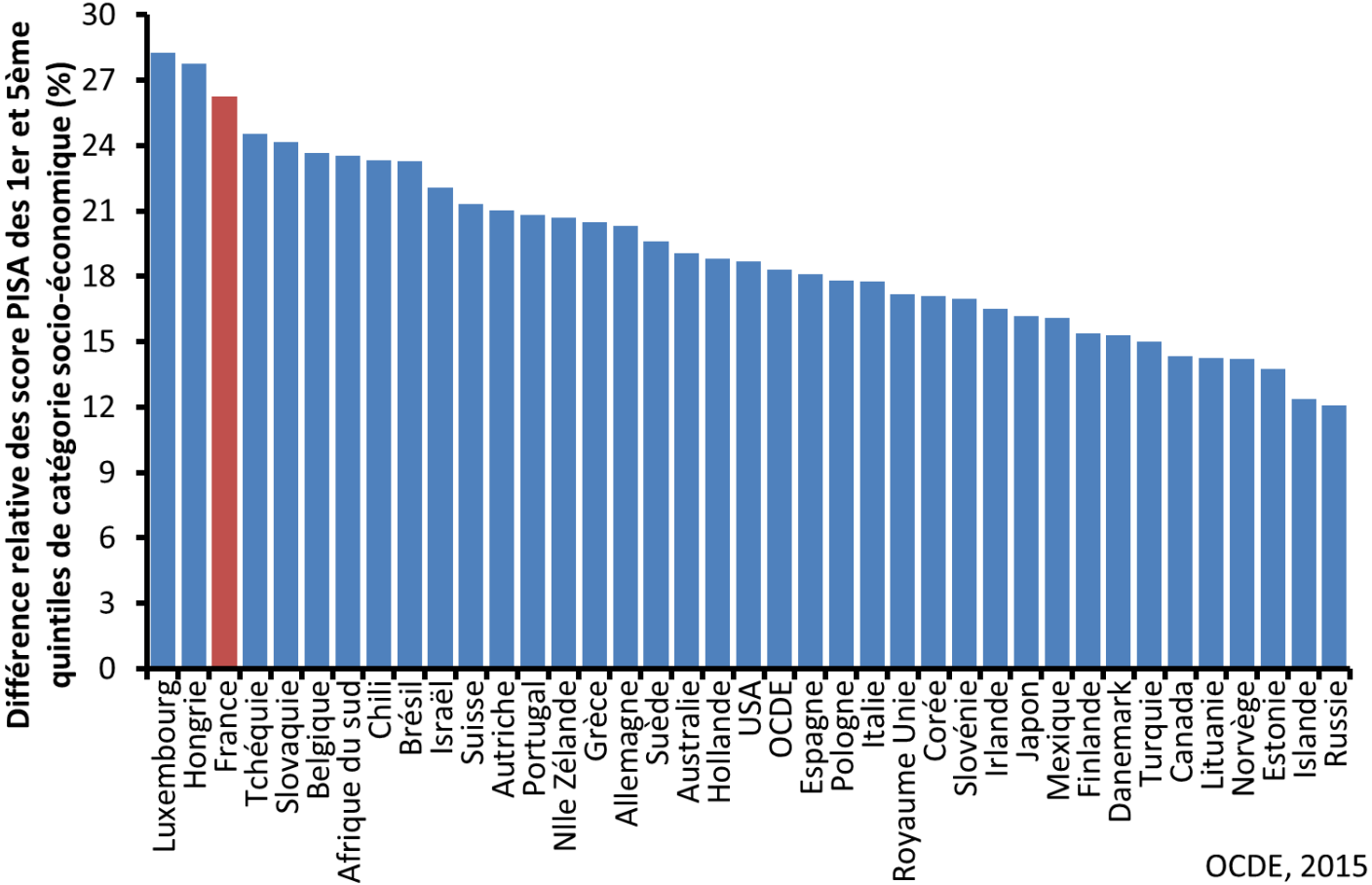



OCDE, 2019

# Éducation moyenne

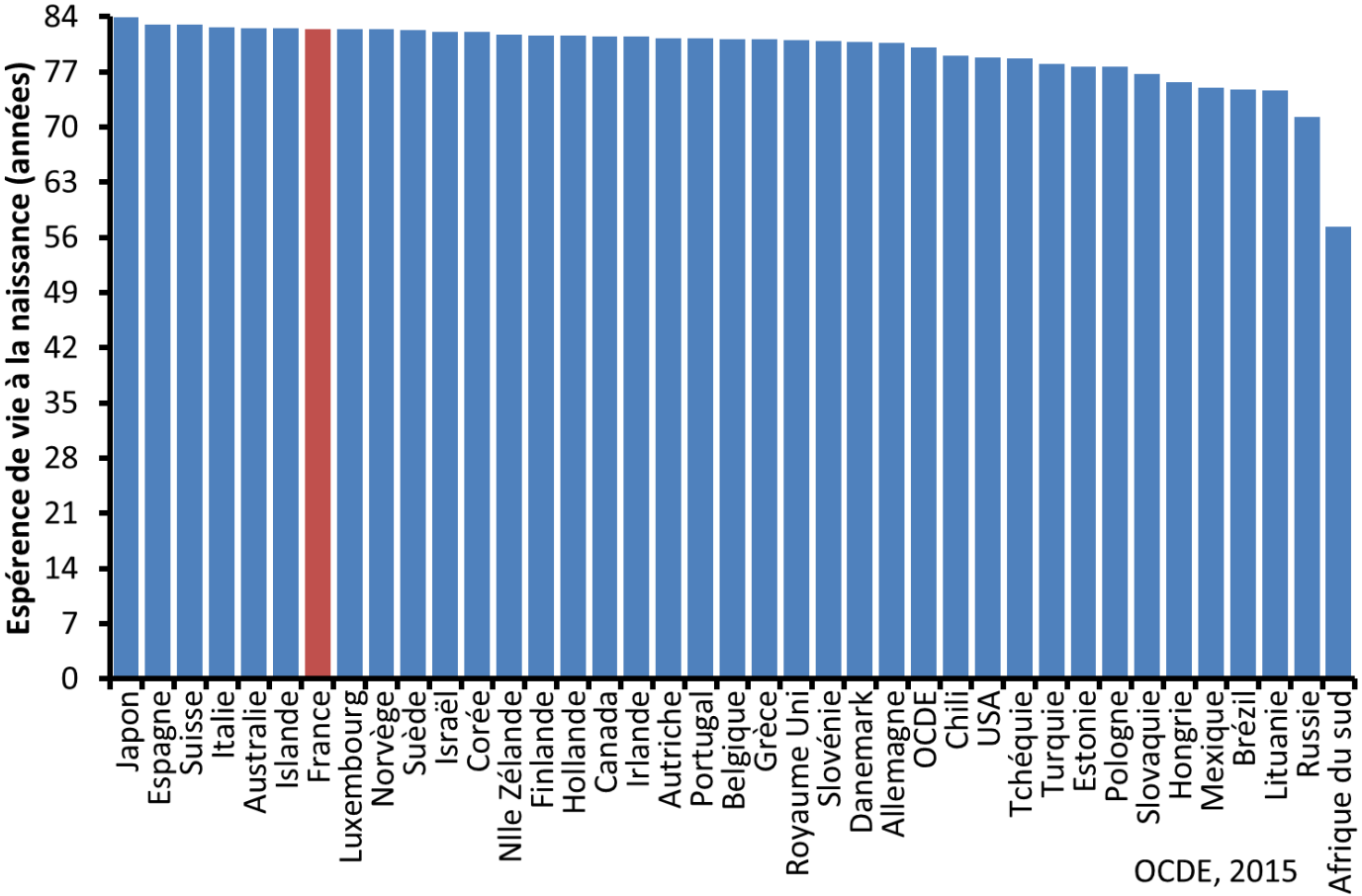


# Inégalités d'éducation

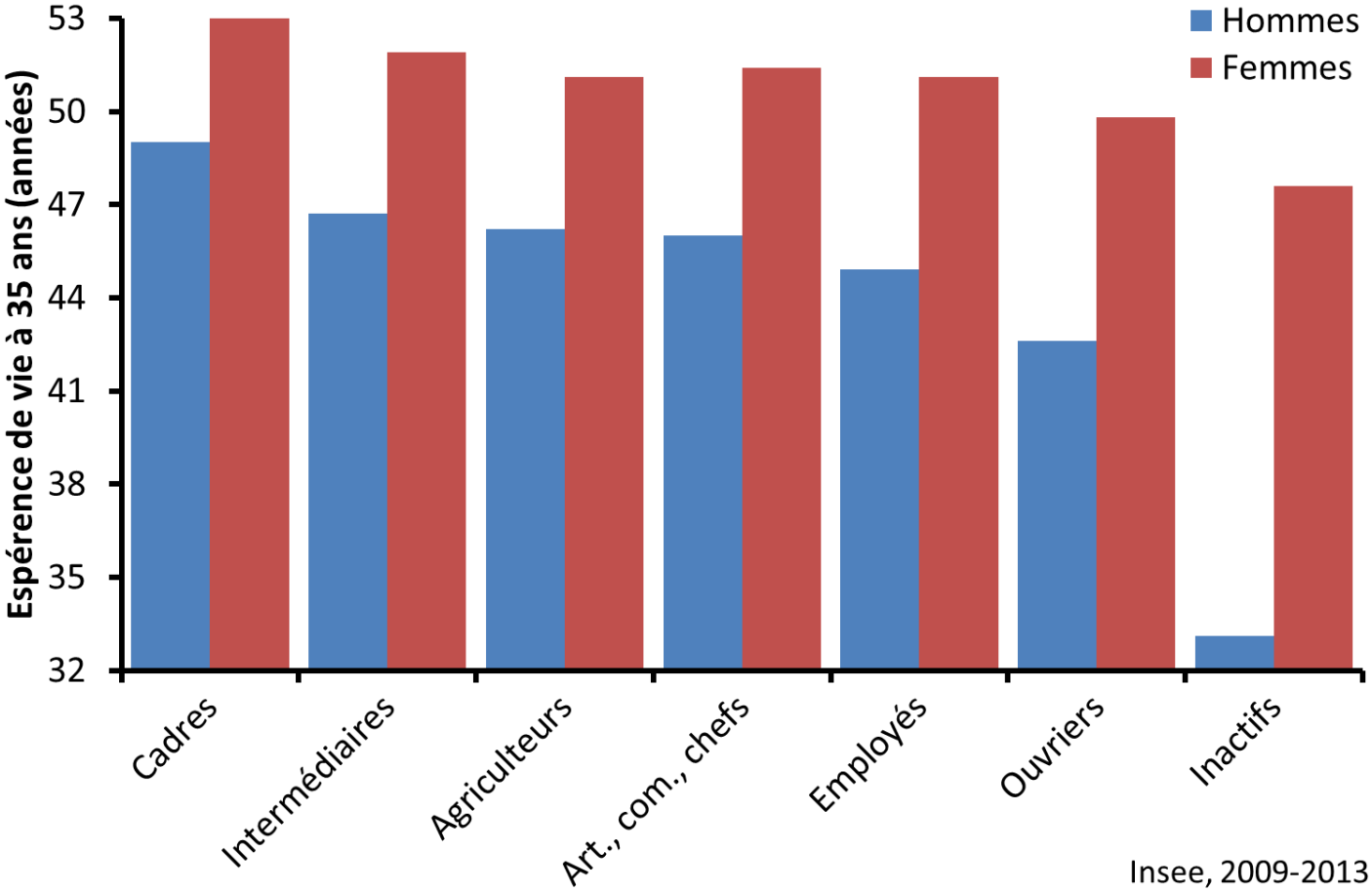



OCDE, 2015

# Espérance de vie moyenne

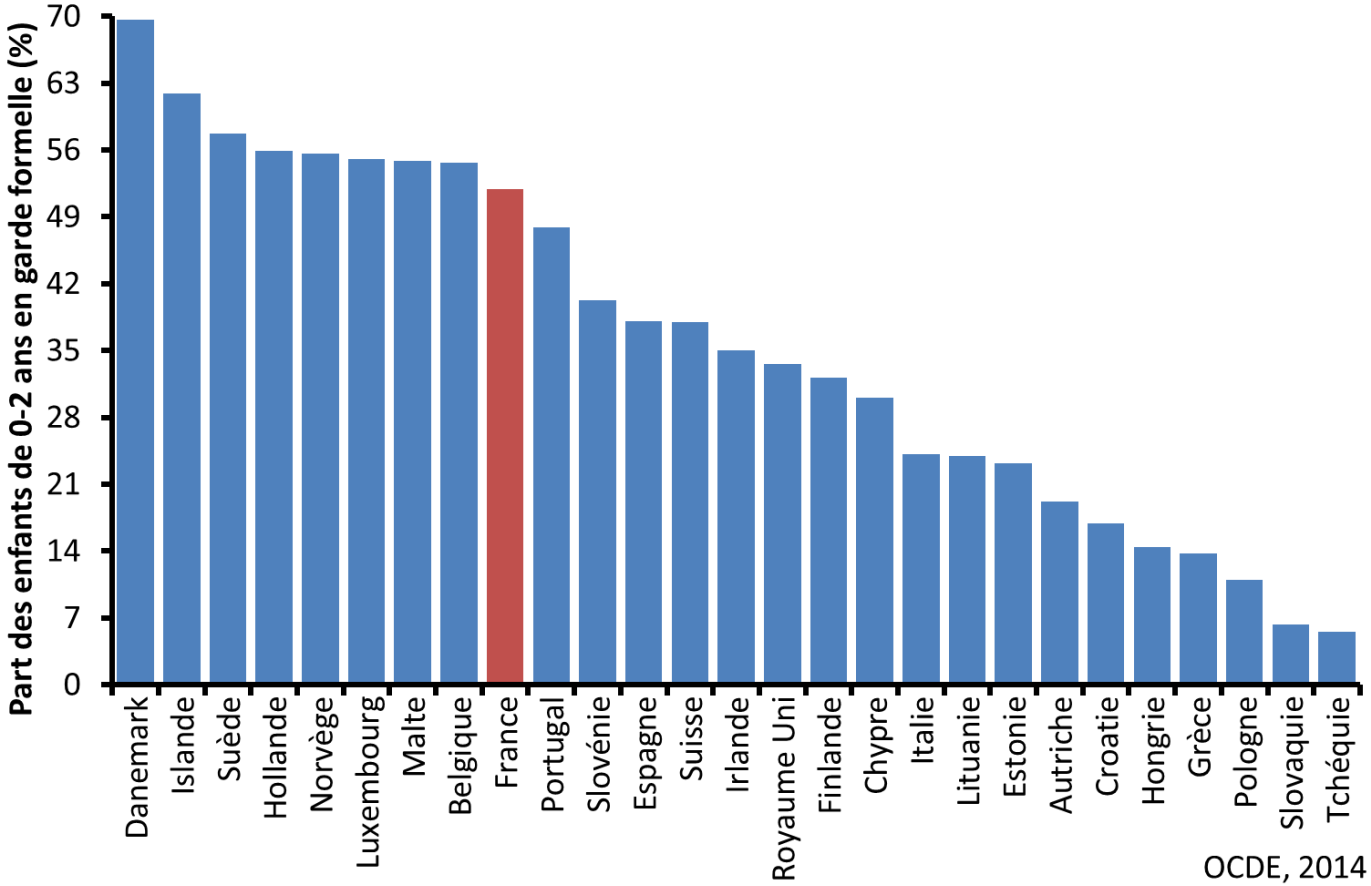


# Inégalités d'espérance de vie

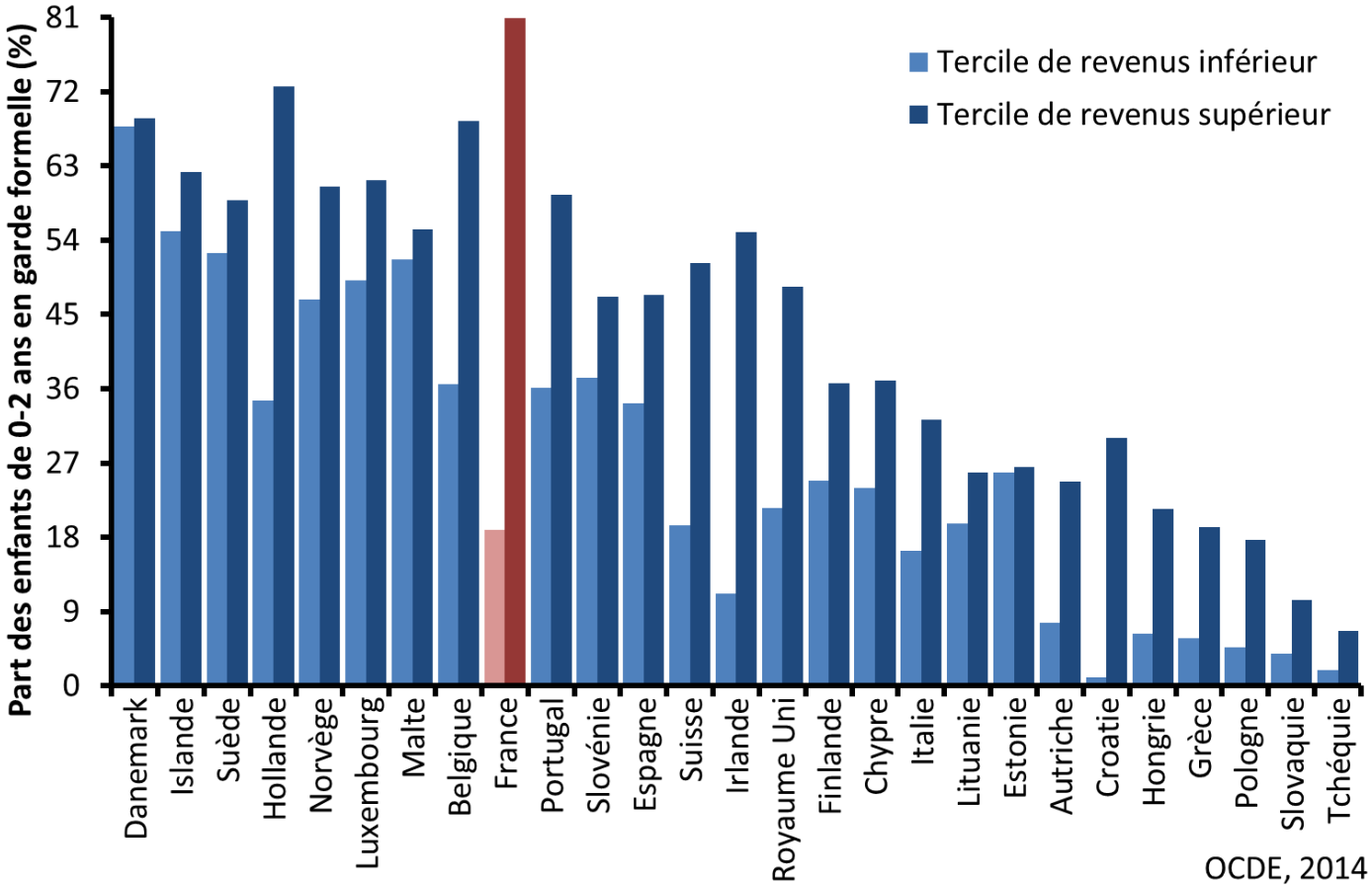



Insee, 2009-2013

# Garde d'enfants moyenne



# Inégalités de garde d'enfant




OCDE, 2014

# *Effets sur l'emploi féminin*

Taux d'emploi des femmes relativement aux hommes
Par niveau de diplôme et âge du plus jeune enfant

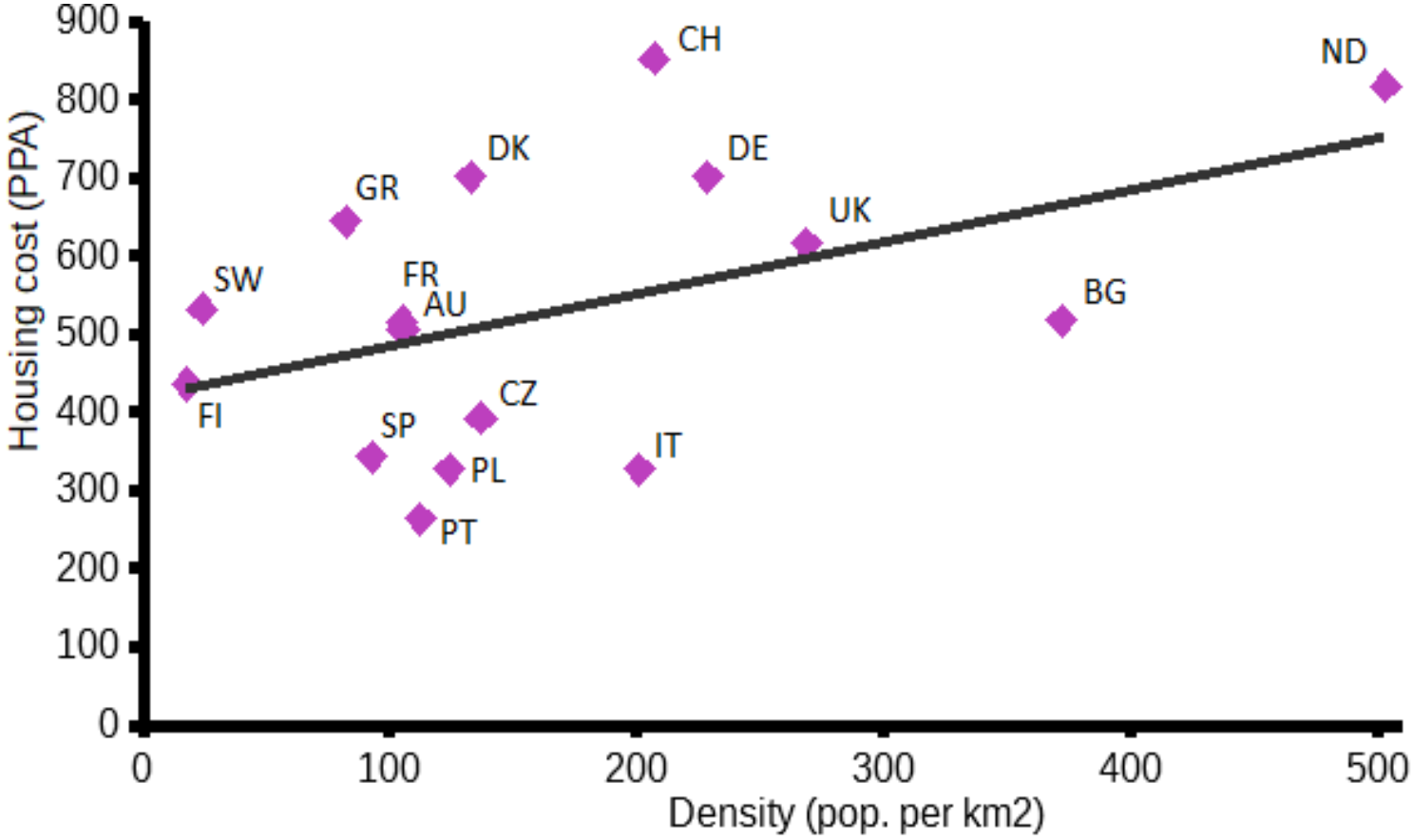
| Diplôme | | Tertiaire | | | Secondaire | | | < secondaire | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Enfants | Tous | 0-5 | 6-11 | > 12 | 0-5 | 6-11 | > 12 | 0-5 | 6-11 | > 12 |
| Suède | 95 | 99 | 102 | 104 | 89 | 92 | 101 | 67 | 84 | 75 |
| Allemagne | 91 | 86 | 100 | 103 | 81 | 98 | 102 | 45 | 76 | 85 |
| **France** | **90** | **95** | **106** | **106** | **75** | **96** | **105** | **48** | **71** | **89** |
| R-Uni | 87 | 96 | 102 | 108 | 77 | 95 | 107 | 55 | 83 | 86 |
| Espagne | 85 | 98 | 99 | 104 | 87 | 85 | 98 | 63 | 74 | 79 |
| Italie | 74 | 105 | 114 | 128 | 83 | 94 | 100 | 53 | 61 | 72 |

OCDE 2016

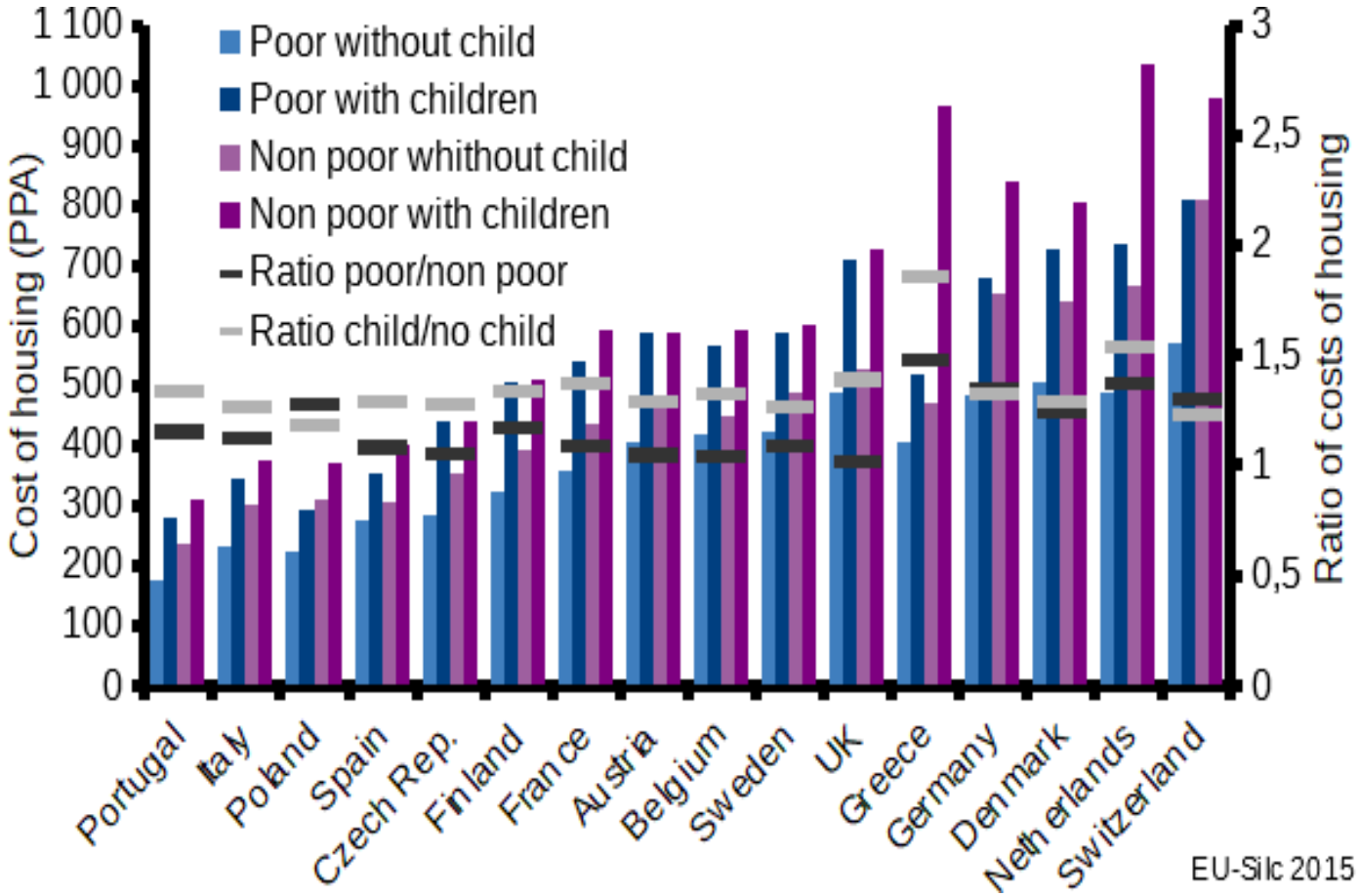
# *Plan de la session*

1. Mesure des inégalités
2. Dilemme efficacité-équité
3. Paradoxe de la redistribution
4. **La question du logement**

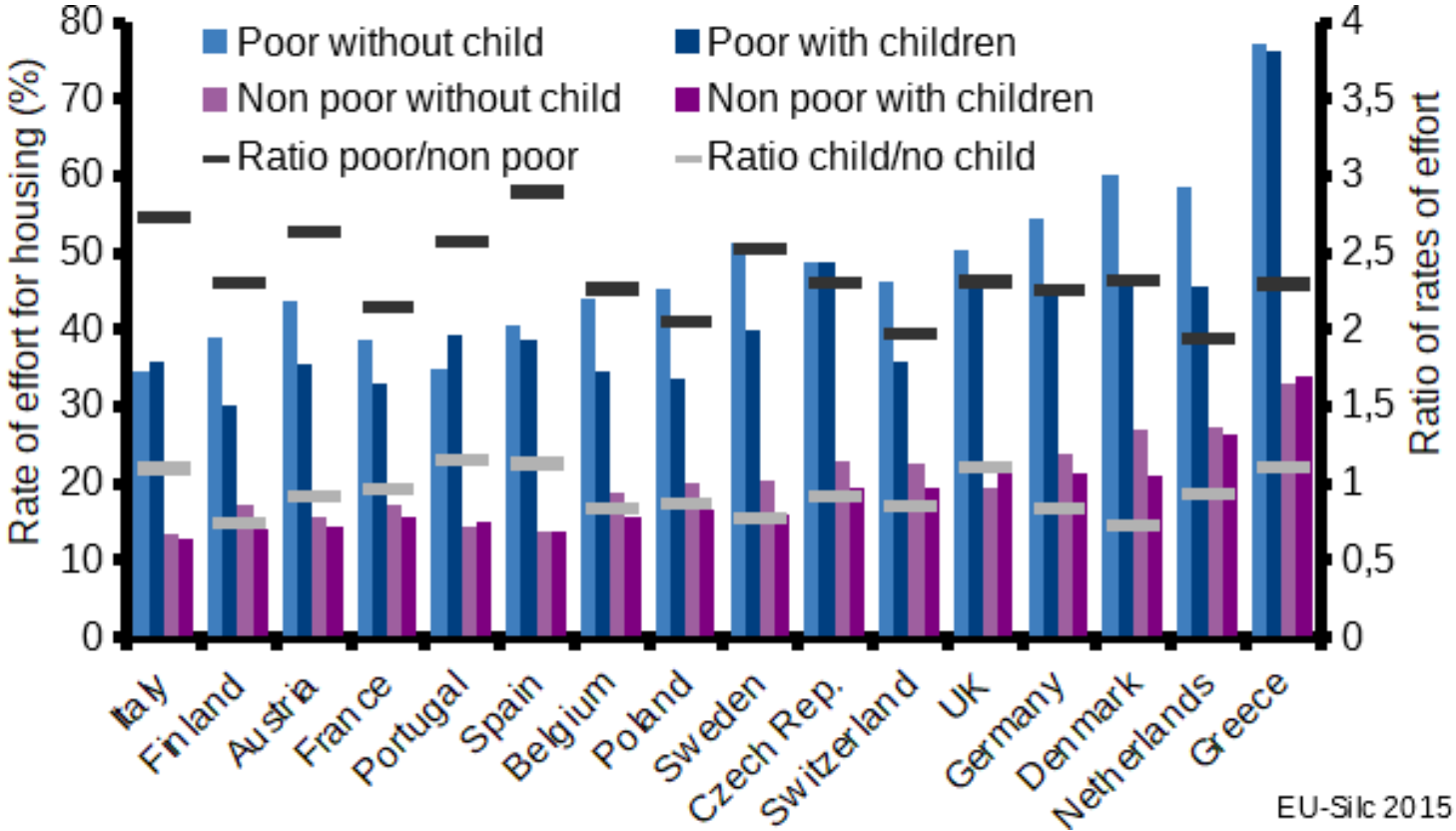
# Rareté du foncier



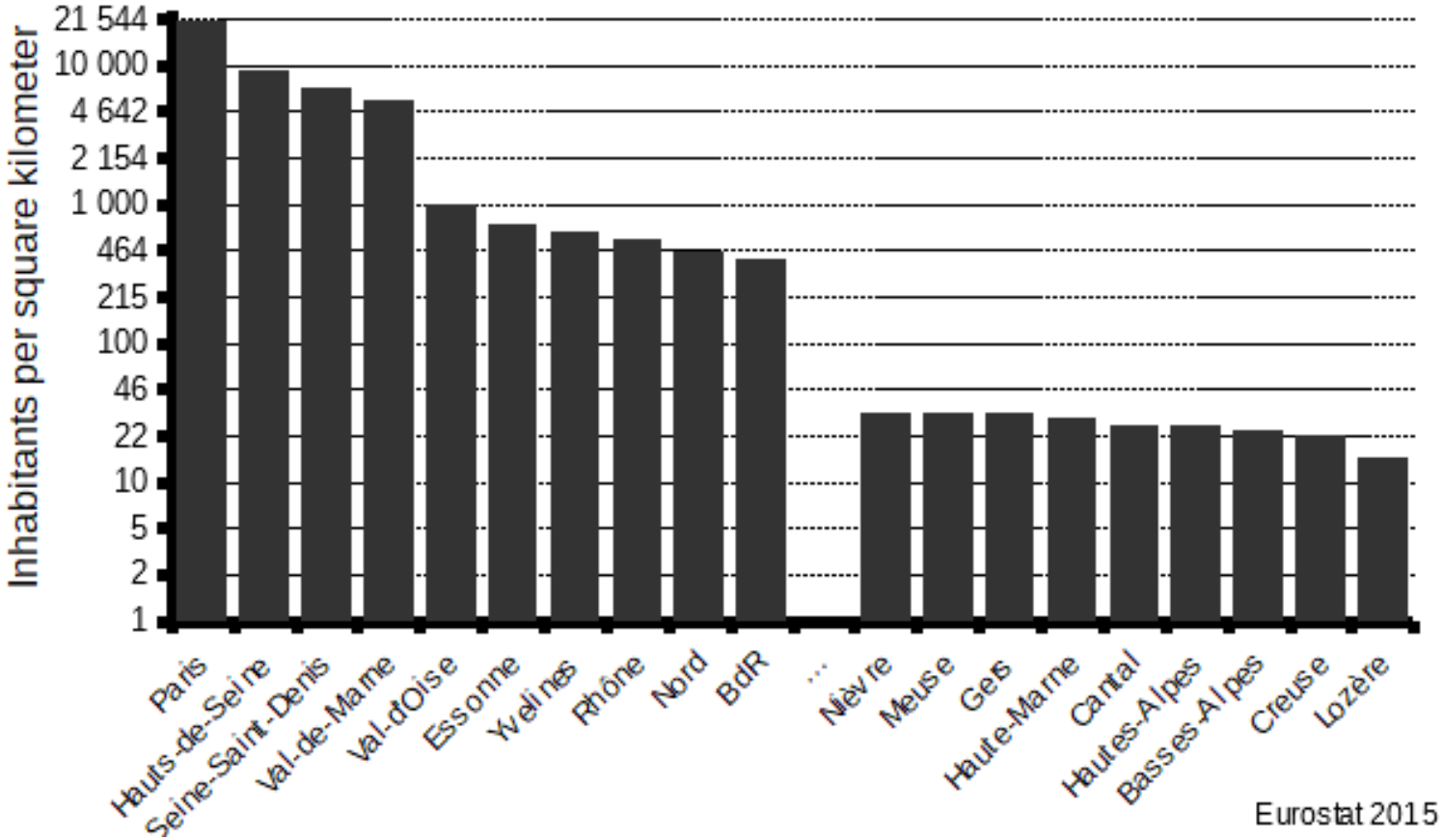
# Coût du logement



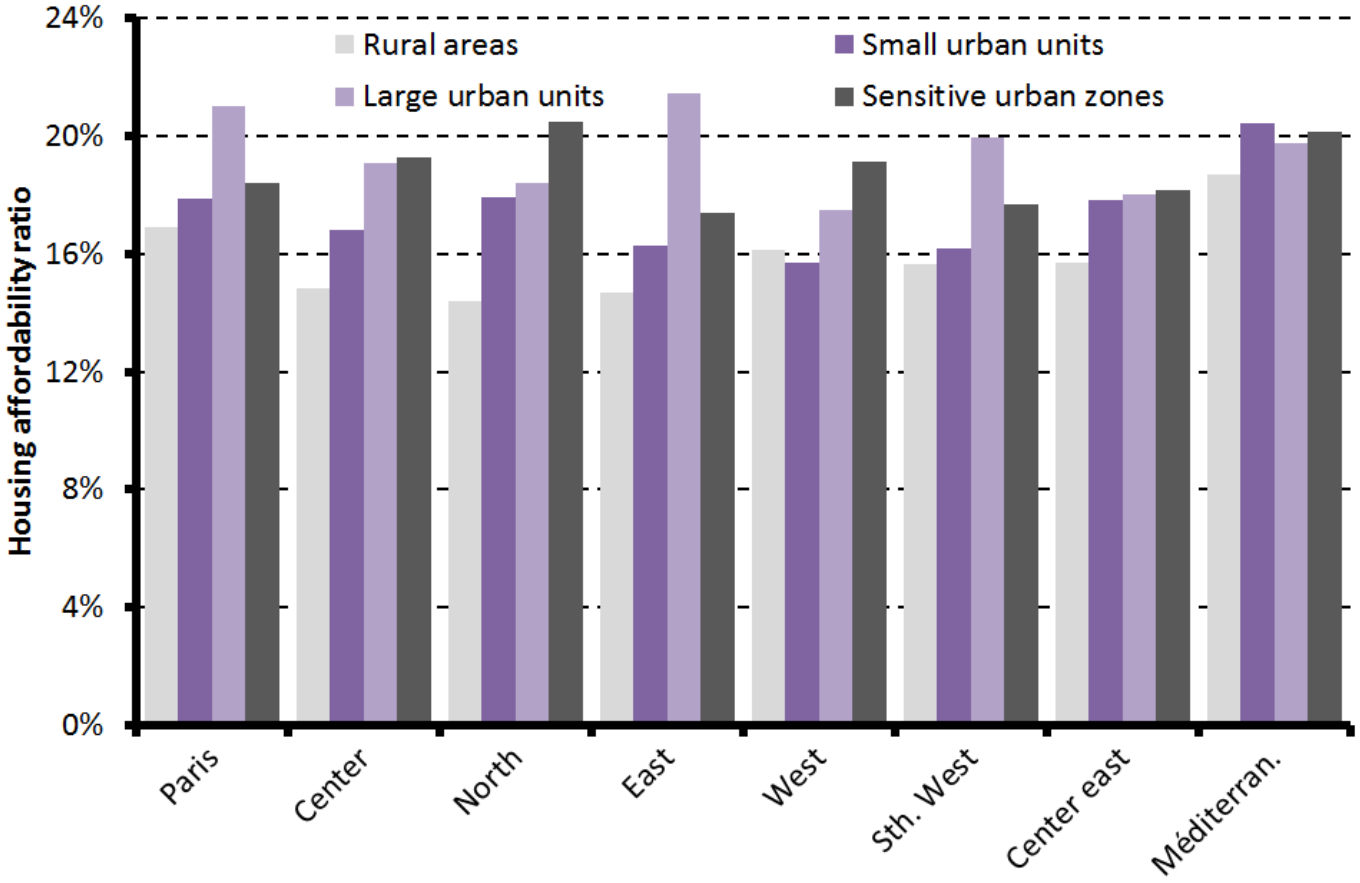
# Taux d'effort pour le logement



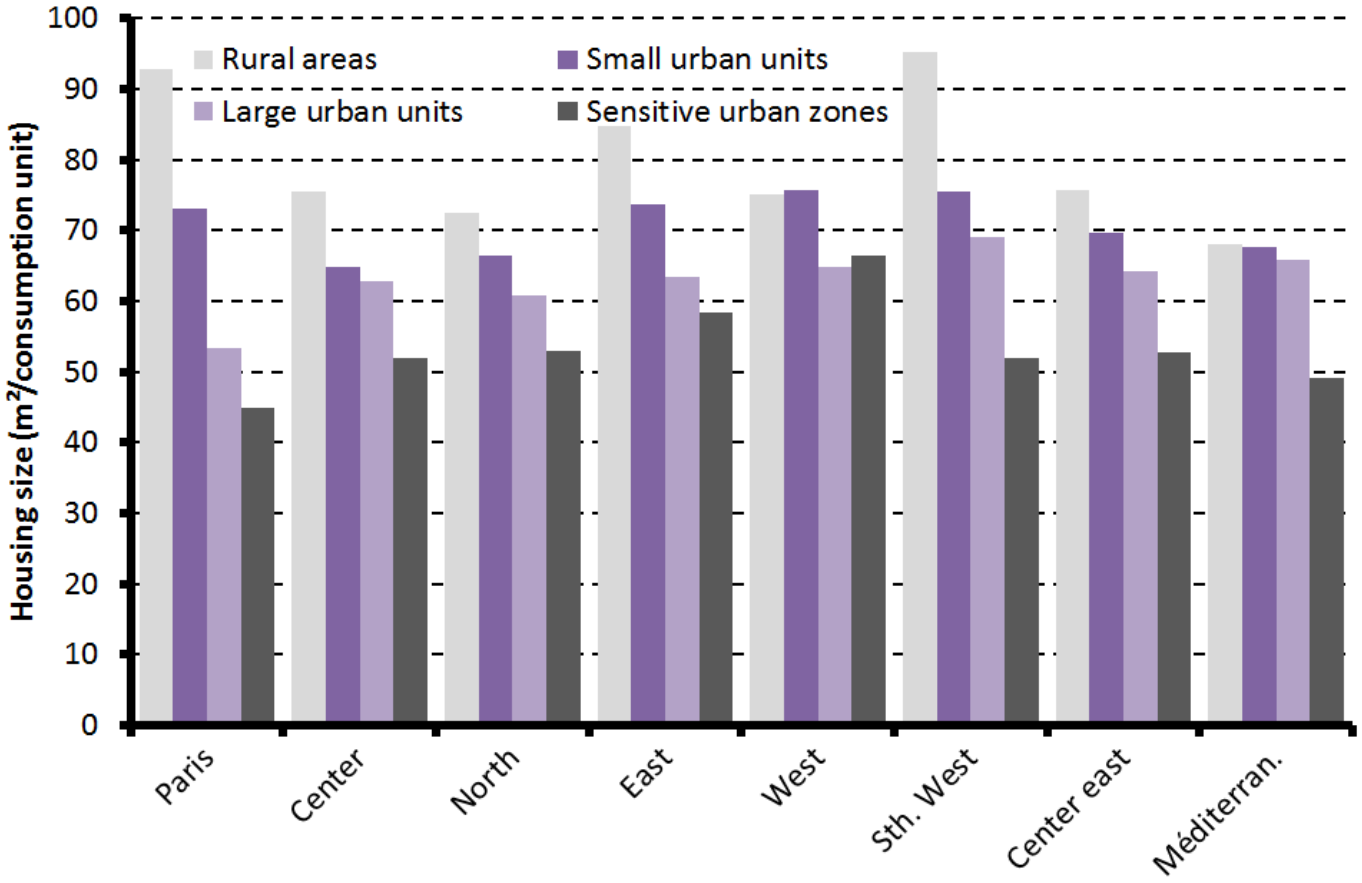
# Densité en France



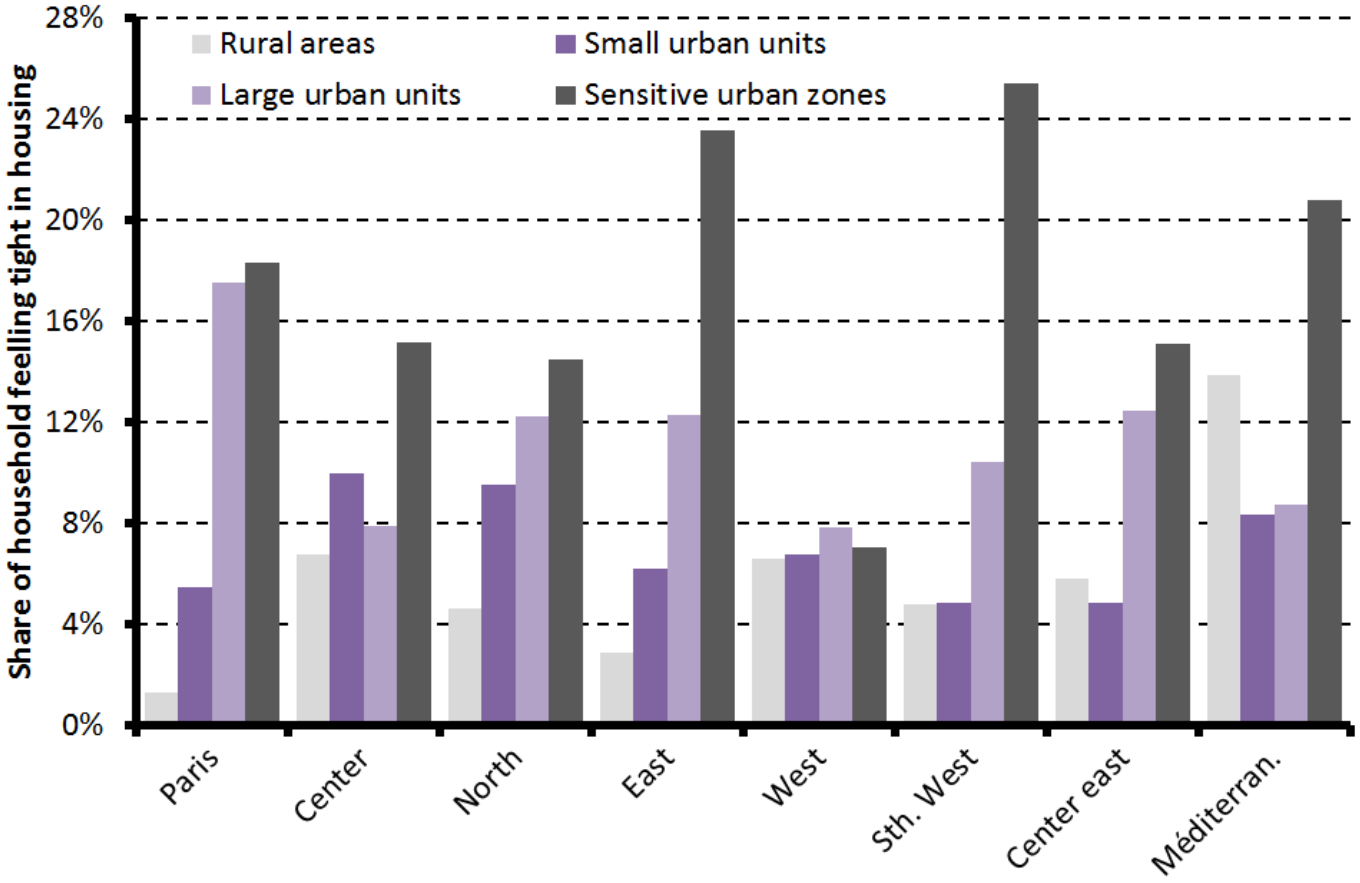
# Taux d'effort pour le logement



# Taille du logement en France



# Taux de sentiment d'étroitesse



# *Allocation logement*

## États-Unis

Scott Susin (2002) *Rent vouchers and the price of low-income housing* Journal of Public Economics vol. 83 pp. 109–152

Chèques loyers pour les ménages à faibles revenus
Impact à la hausse sur les loyers (quelque soit ménage)
→ chèques loyers bénéficient aux bailleurs

## Royaume-Uni

Stephen Gibbons Alan Manning (2006) *The incidence of UK housing benefit: Evidence from the 1990s reforms* Journal of Public Economics vol. 90 pp. 799–822

Réforme à la baisse des allocations logements
Induit une baisse relative des loyers
→ allocations bénéficiaient aux bailleurs

# *Allocation logement*

## Finland

A. Kangasharju (2010) *Housing Allowance and the Rent of Low-income Households* The Scandinavian Journal of Economics vol. 112 pp. 595–617

Allocation logement pour ménages à bas revenus
Impact à la hausse sur les loyers

## France

A. Laferrère D. Le Blanc (2004) *How do housing allowances affect rents?An empirical analysis of the French case* Journal of Housing Economics vol. 13 pp. 36–67

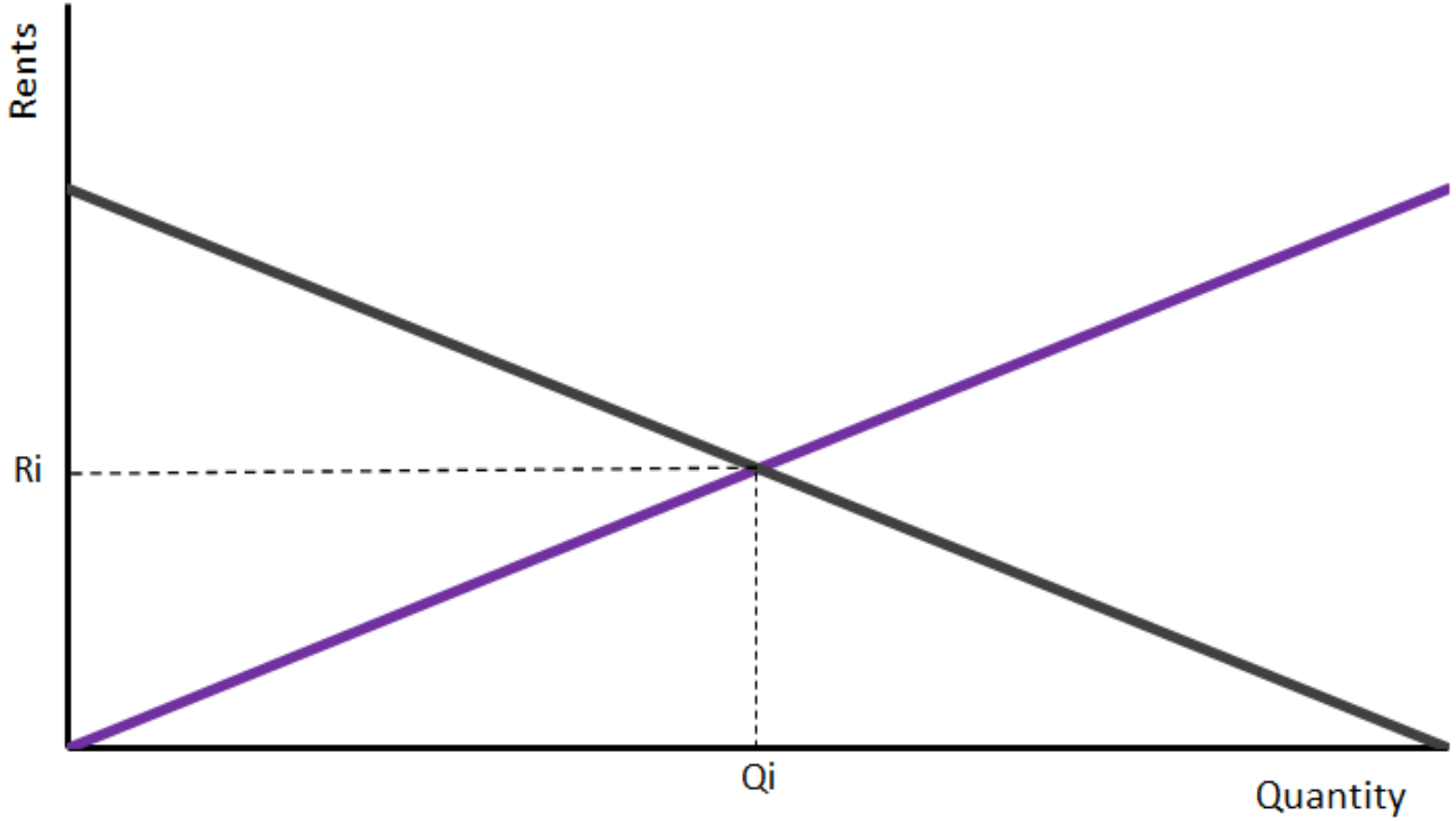
G. Fack (2006) *Are housing benefit an effective way to redistribute income? Evidence from a natural experiment in France* Labour Economics vol. 13 pp. 747–771

Reformes 1991-1993 élargissement des APL

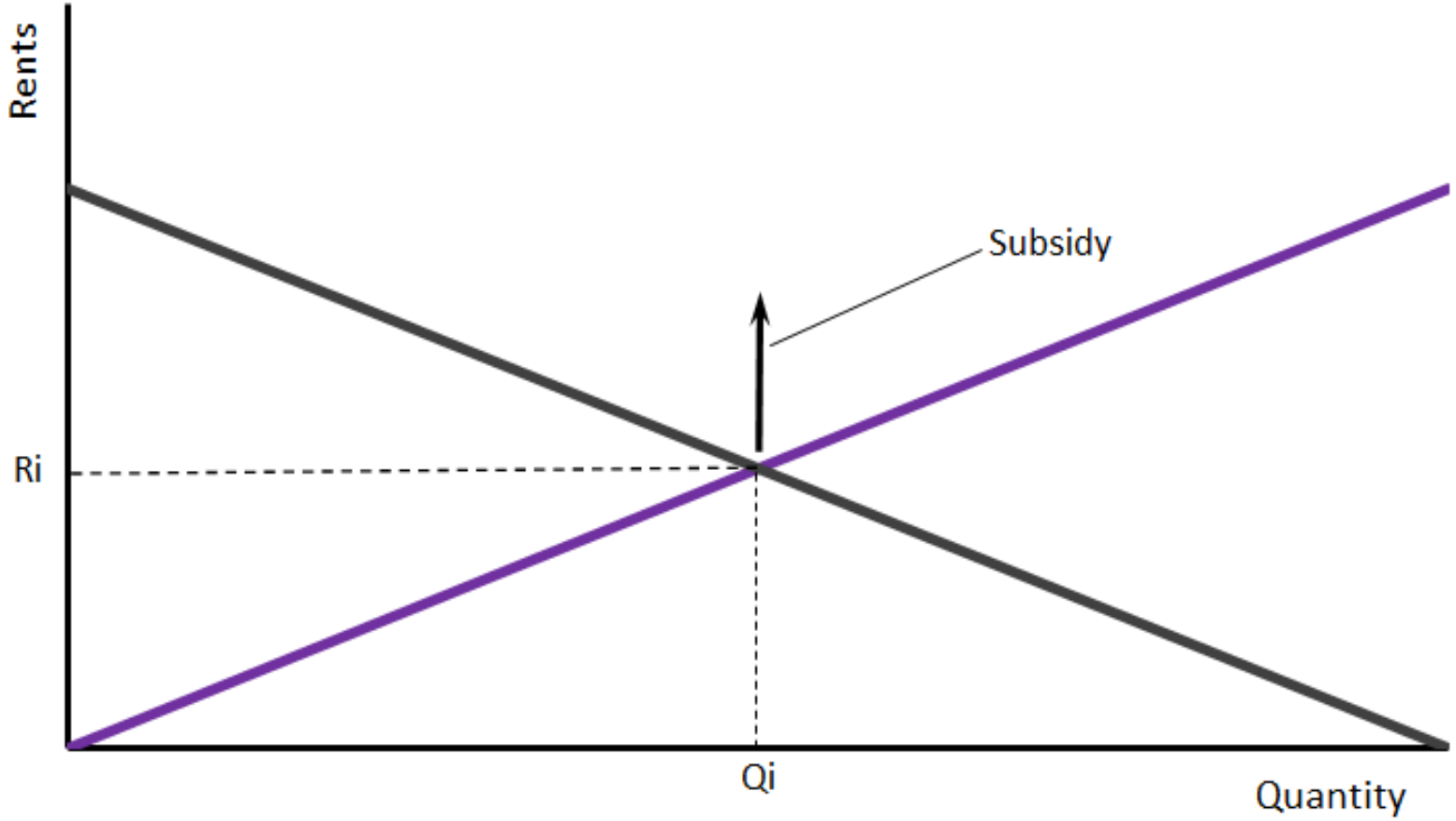
Céline Grislain-Letrémy Corentin Trevien (2016) *The Impact of Housing Subsidies on the Rental Sector the French example* INSEE working paper

Évaluation en RDD sur les frontières des zones d'APL

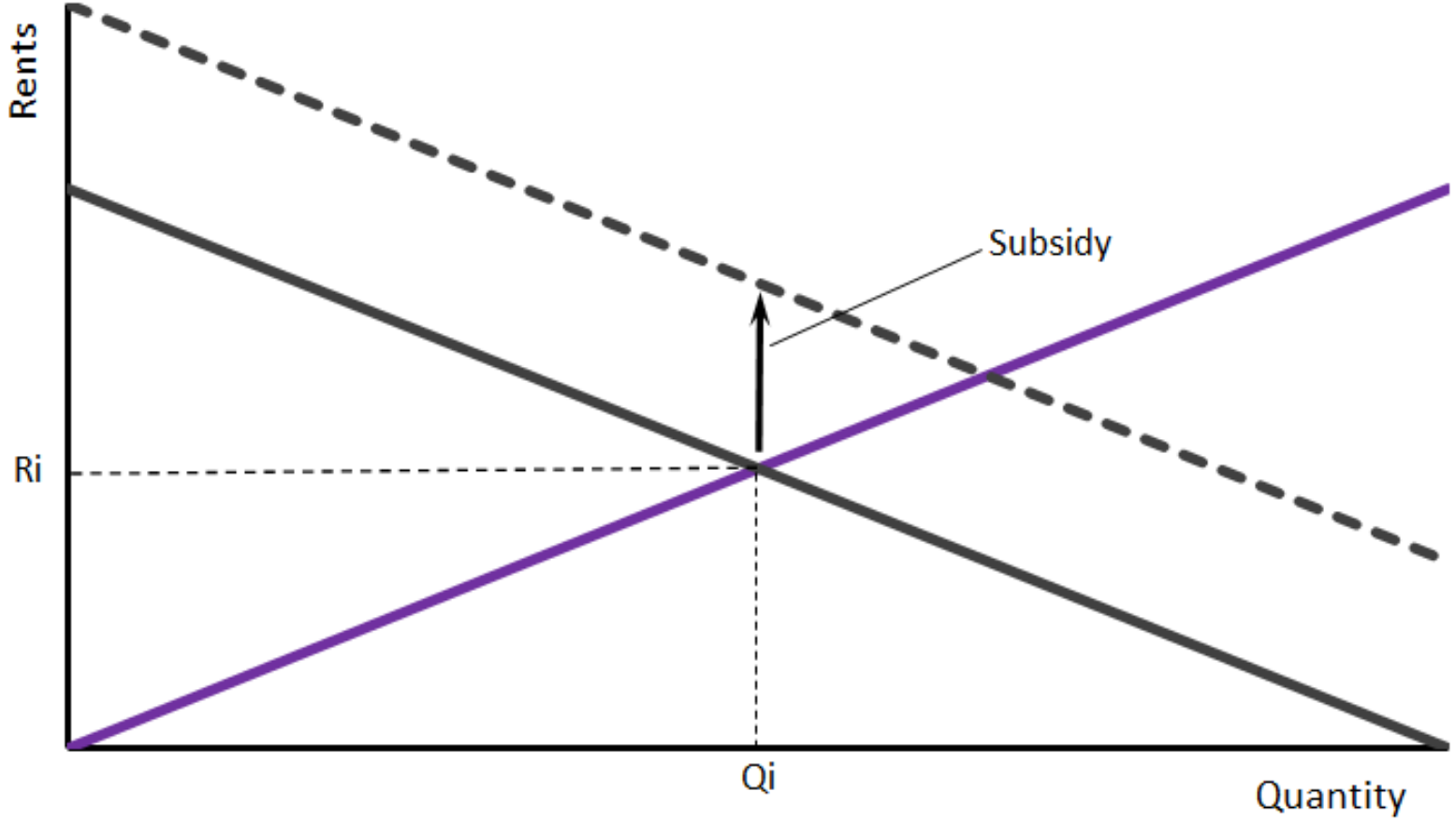
# Principe de l'incidence



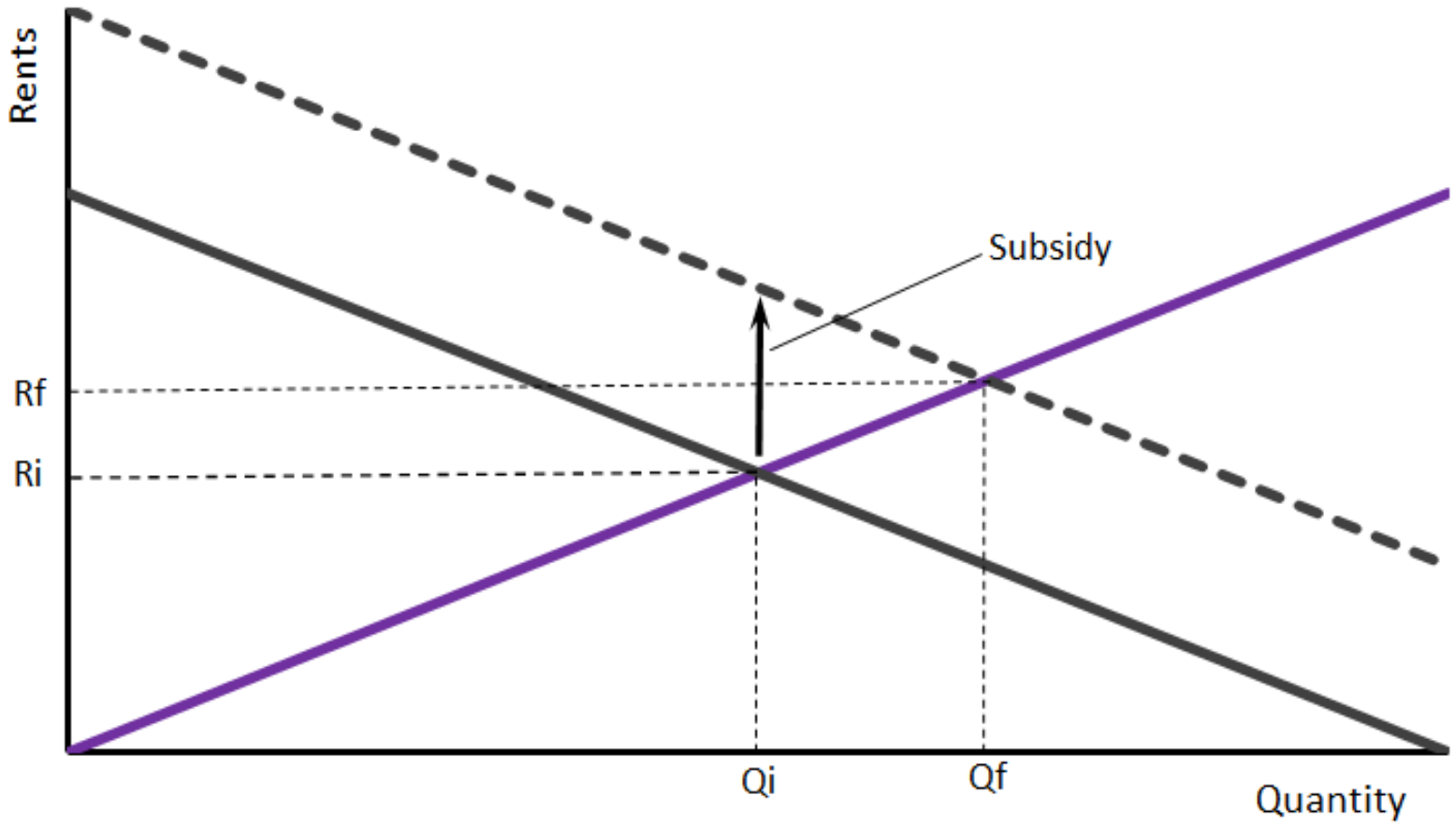
# Principe de l'incidence



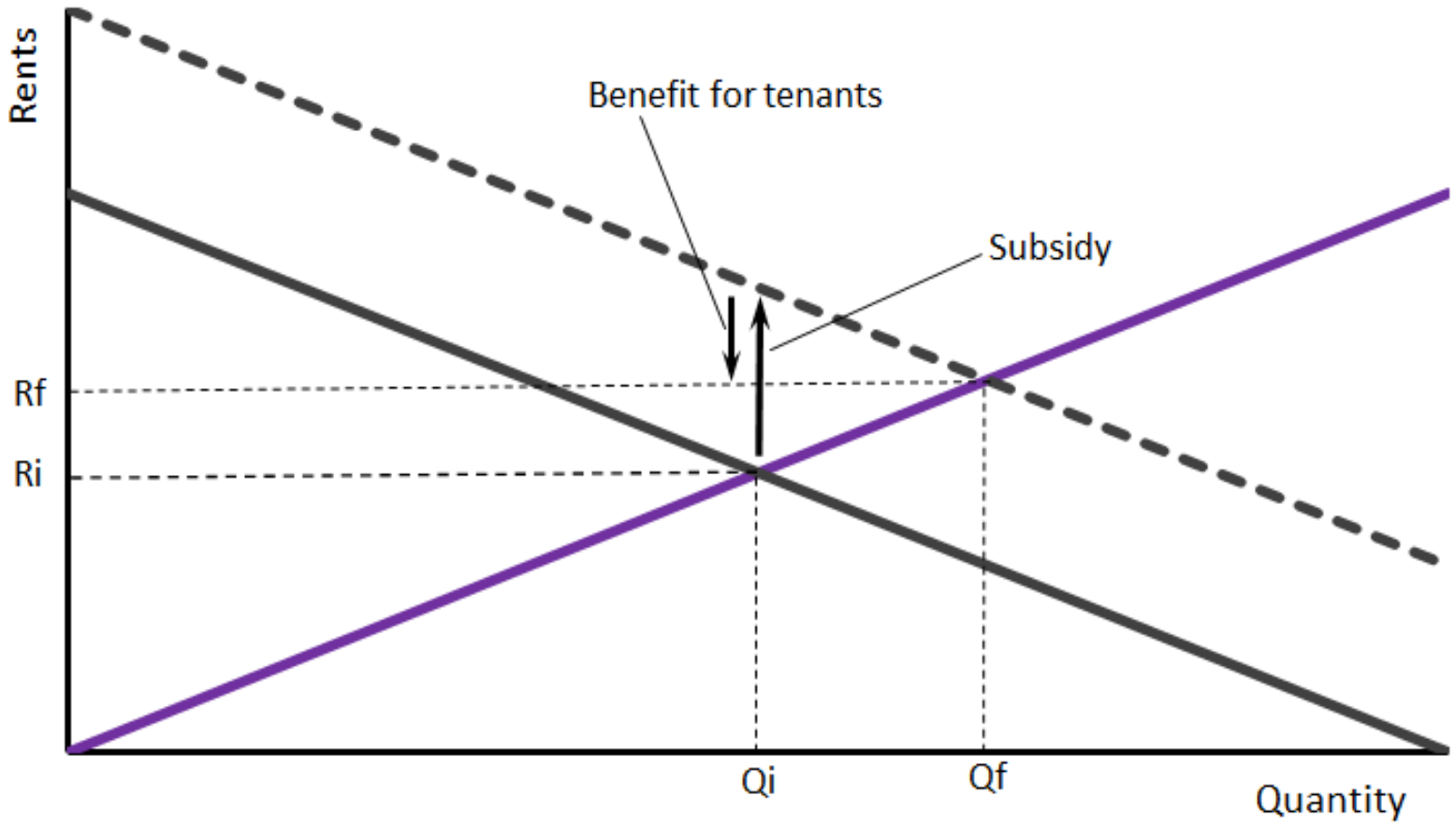
# Principe de l'incidence



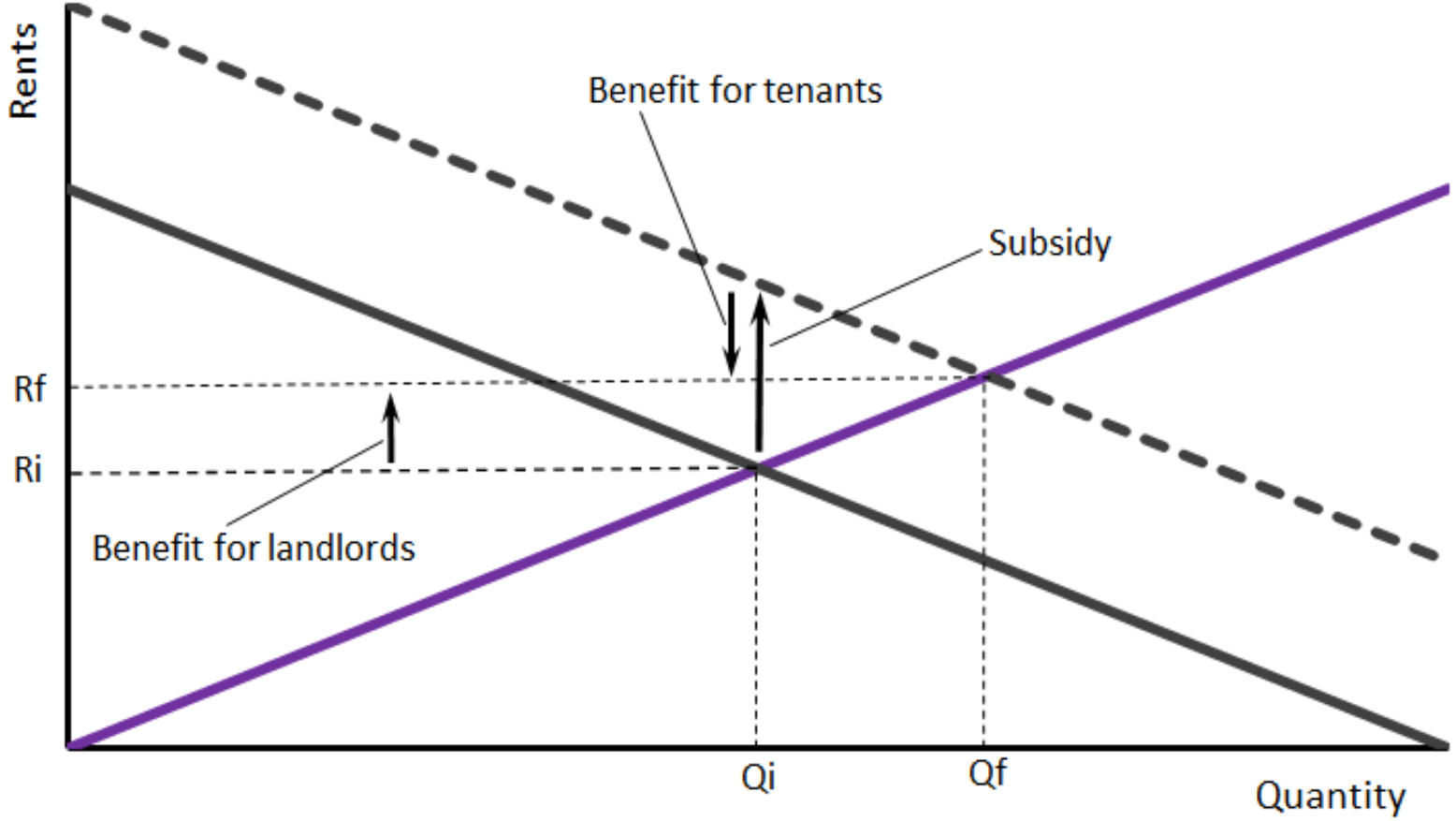
# Principe de l'incidence



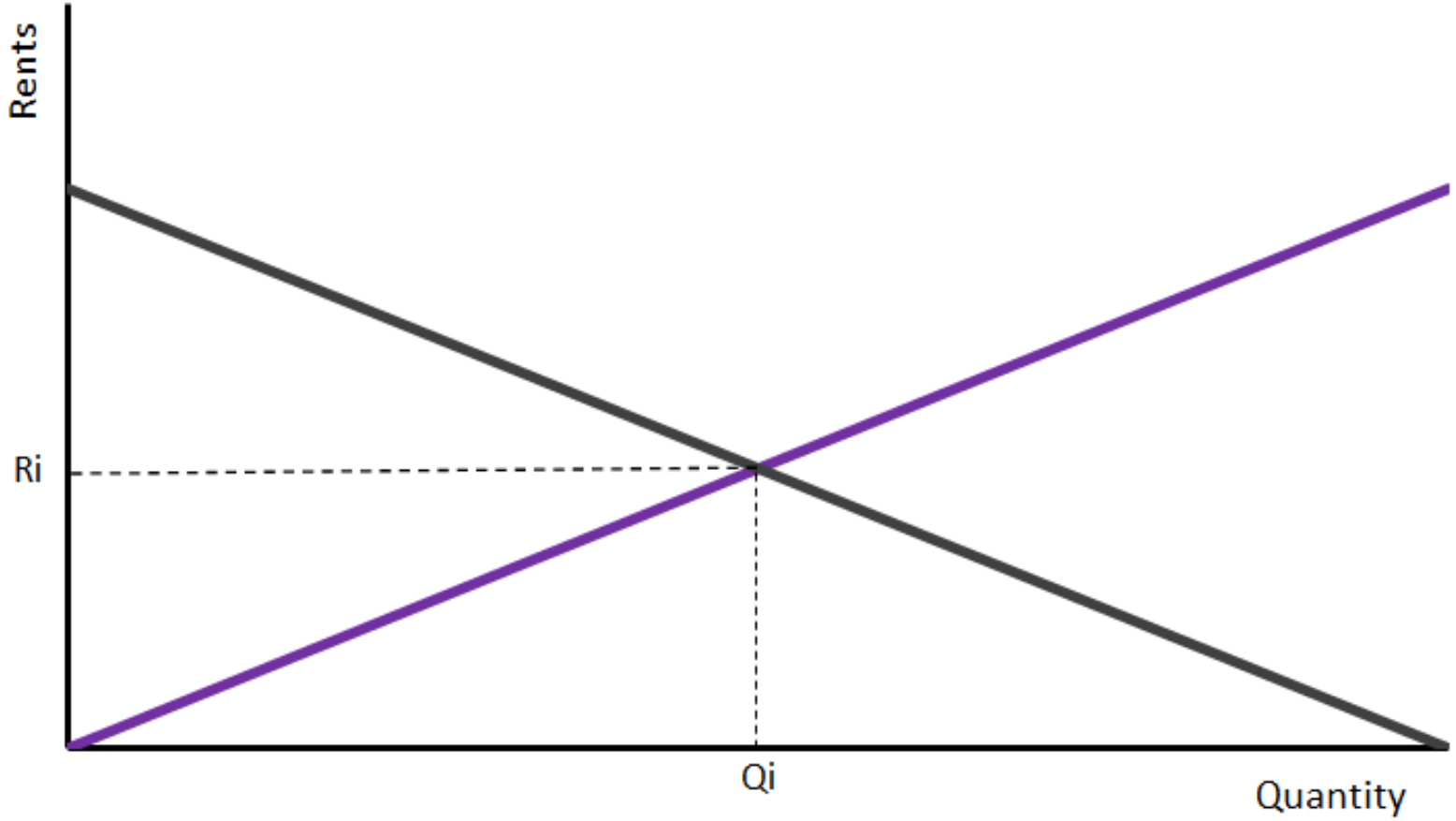
# Principe de l'incidence



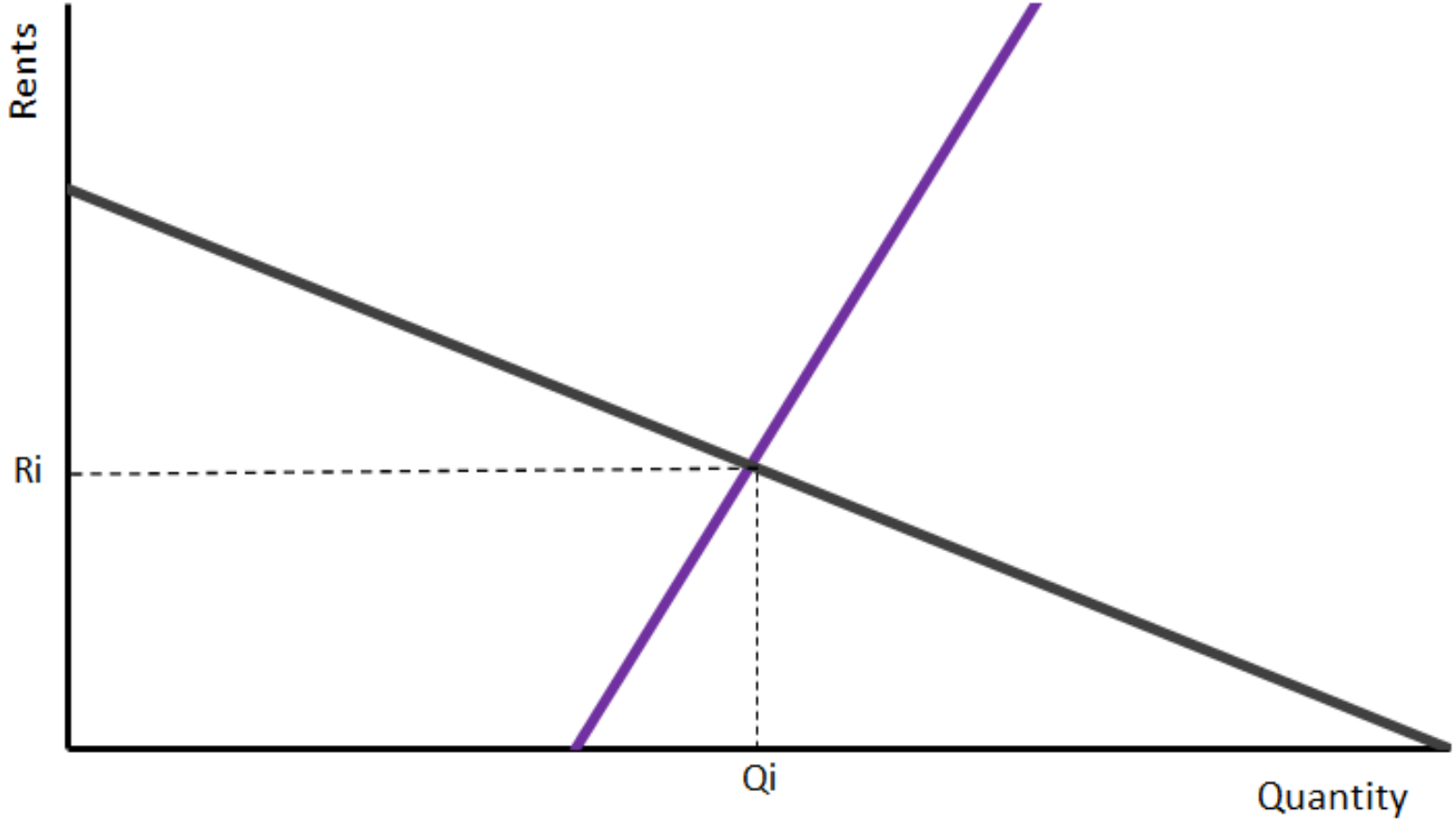
# Principe de l'incidence



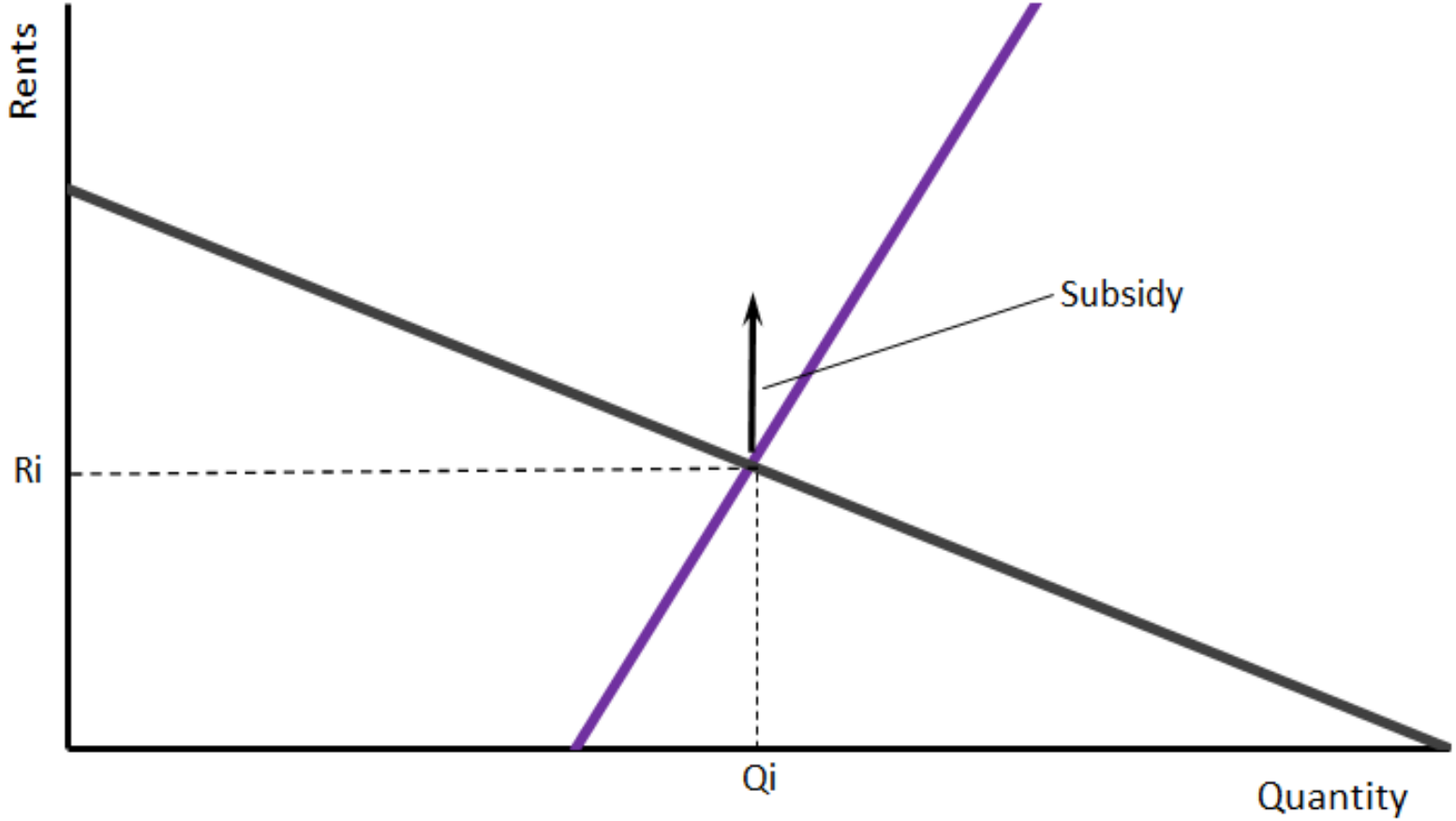
# Principe de l'incidence



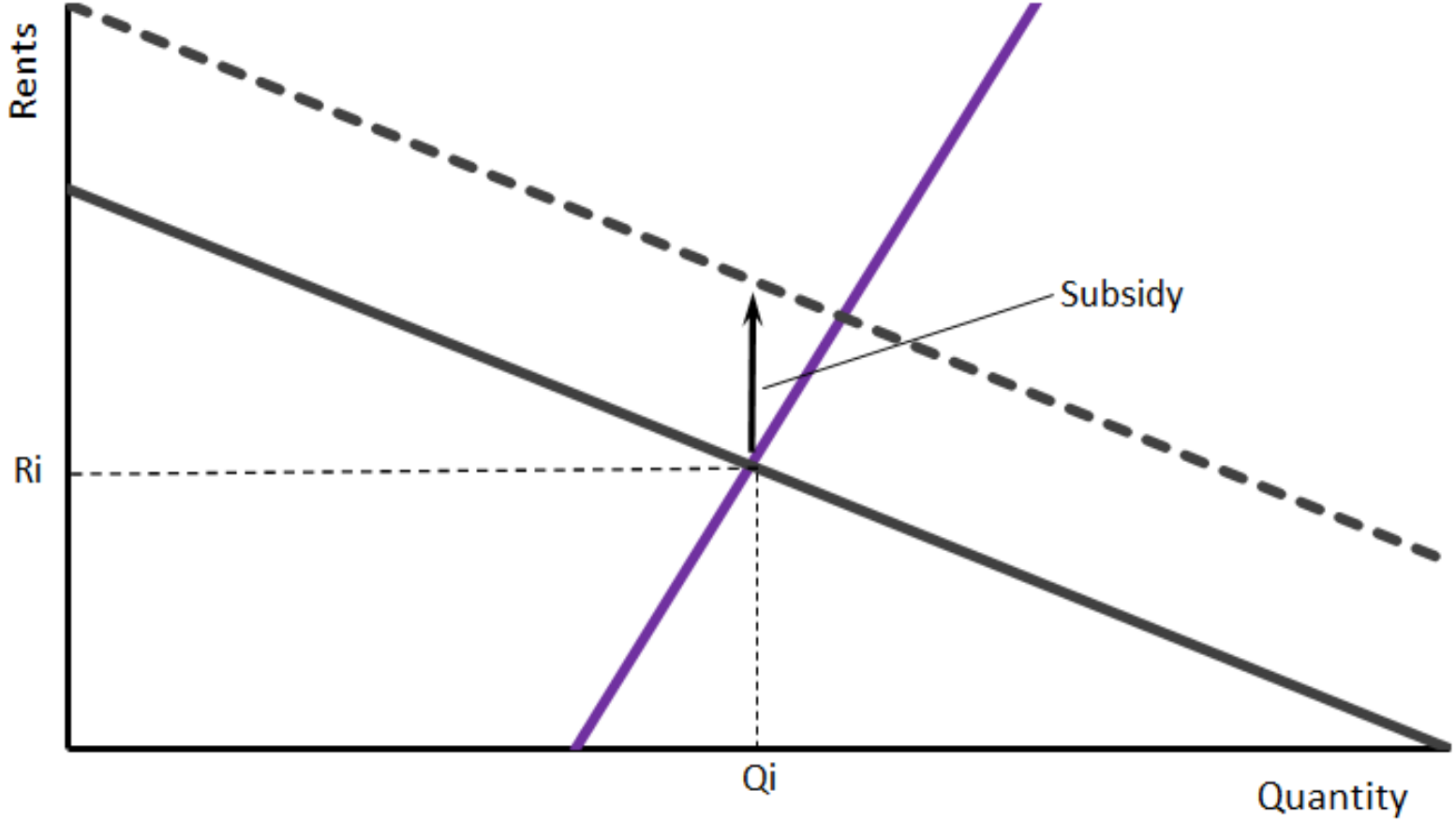
# Principe de l'incidence



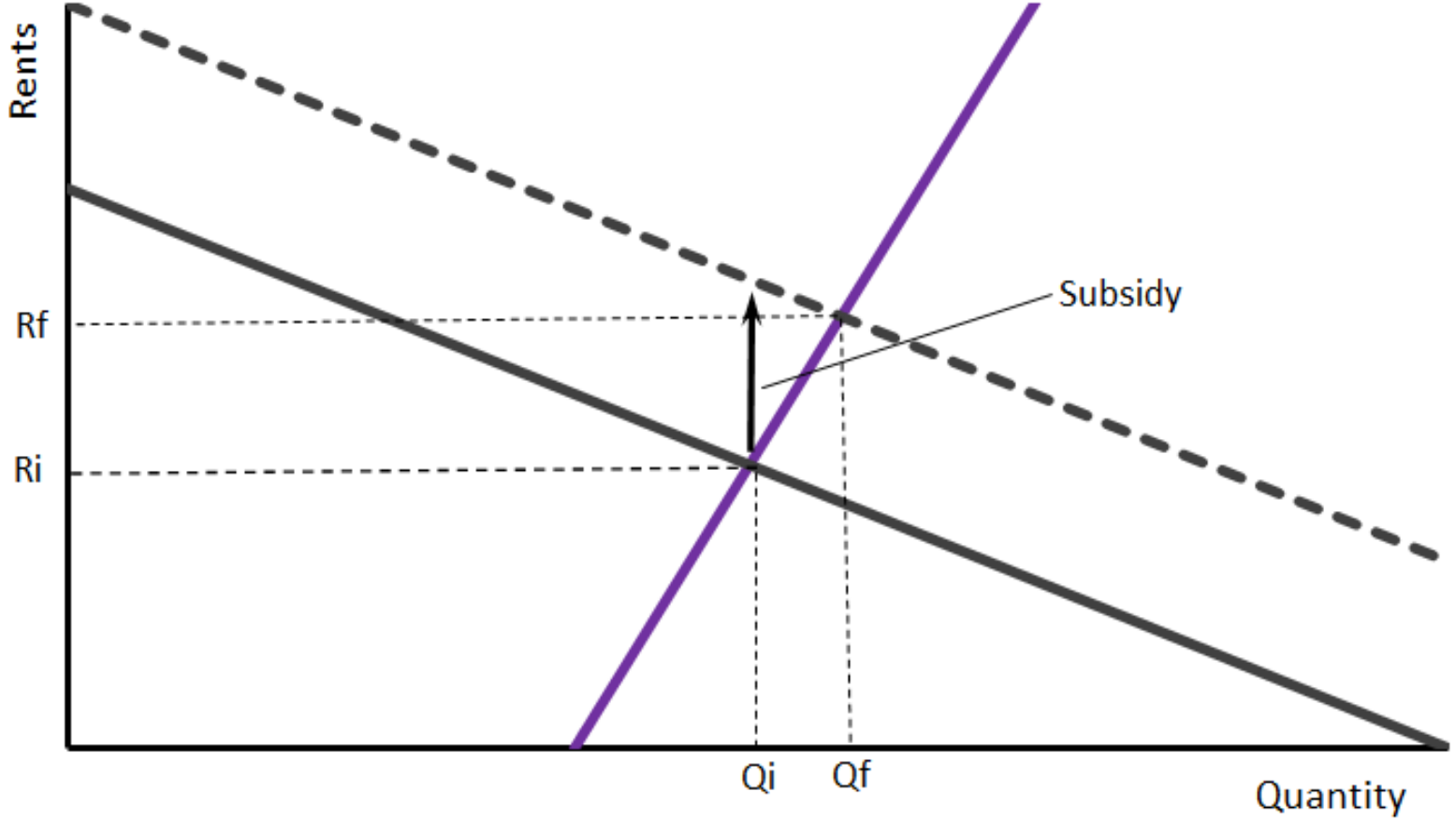
# Principe de l'incidence



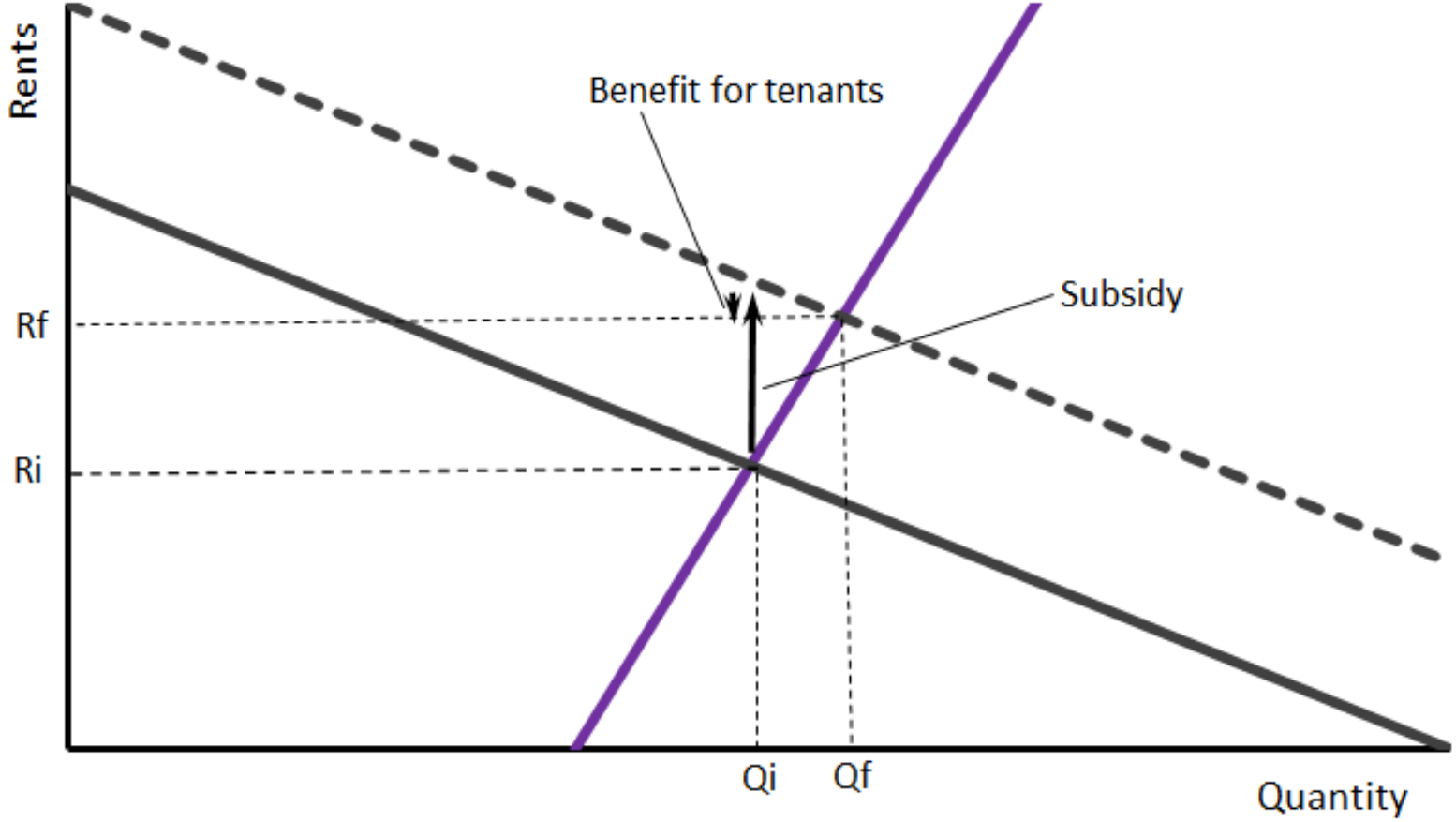
# Principe de l'incidence



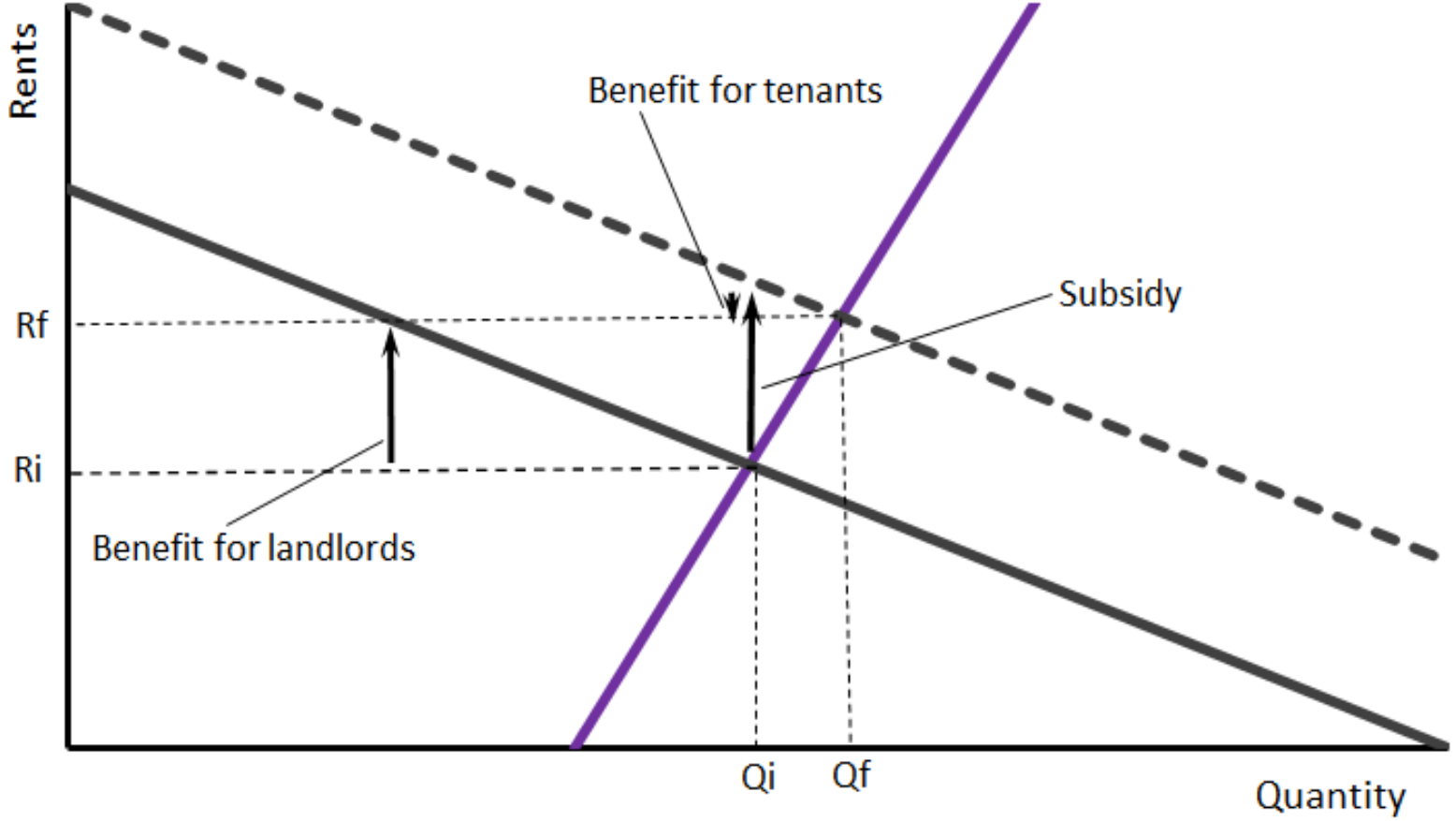
# Principe de l'incidence



# Principe de l'incidence



# Principe de l'incidence



# Élasticité de l'offre de logement

Aida Caldera Asa Johansson (2013) *The price responsiveness of housing supply in OECD countries* Journal of Housing economics 22(3) 231-249

Estimation simultanée : des prix ($p_t$)
de l'investissement résidentiel ($i_t$)

$$p_t = \alpha_0 + \alpha_1 y_t + \alpha_2 R_t + \alpha_3 s_t + \alpha_4 d_t + \gamma_t + ECT^p{}_t$$

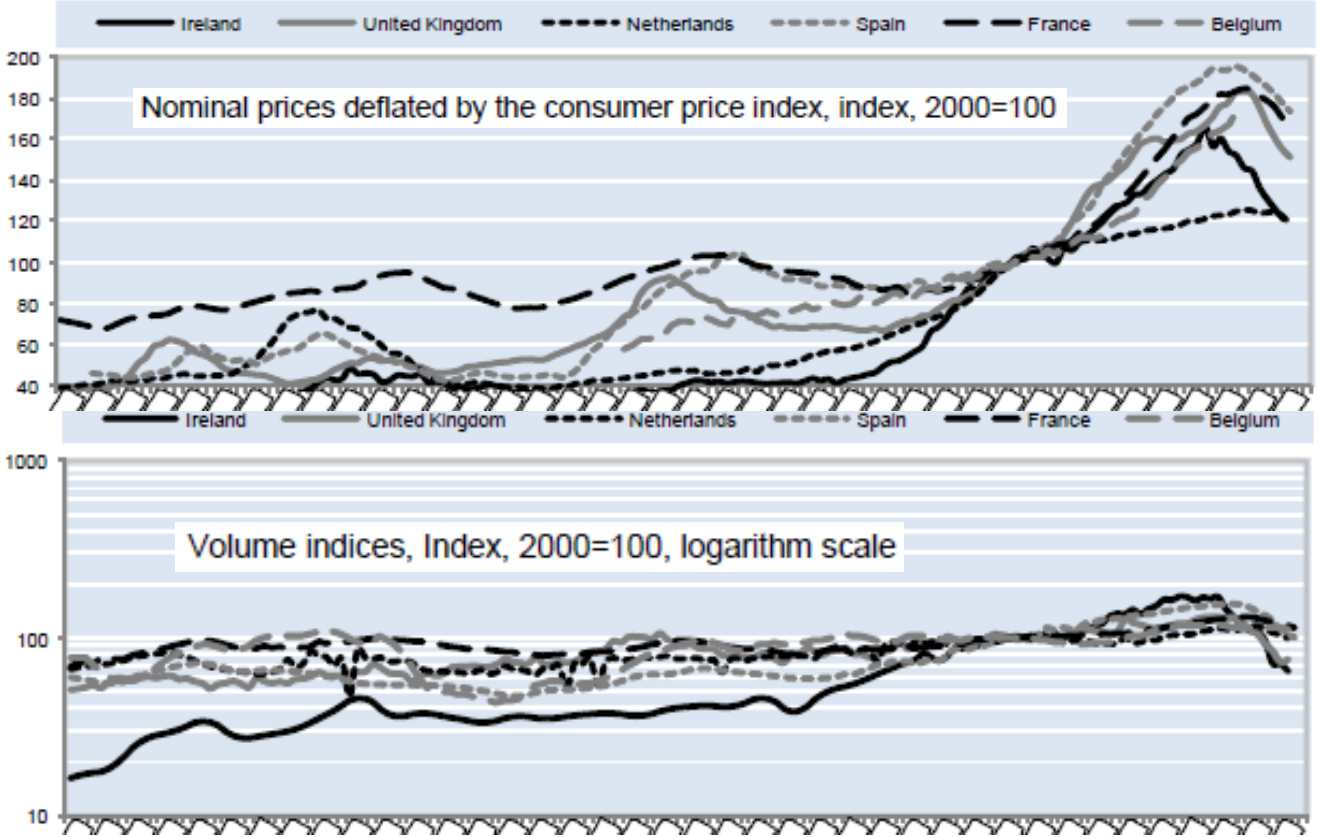
$$i_t = \beta_0 + \beta_1 p_{t-1} + \beta_2 cc_{t-1} + \beta_3 d_t + \gamma_t + ECT^i{}_t$$

***Coefficient d'intérêt :*** $\beta_1$ (elasticity of housing investment)

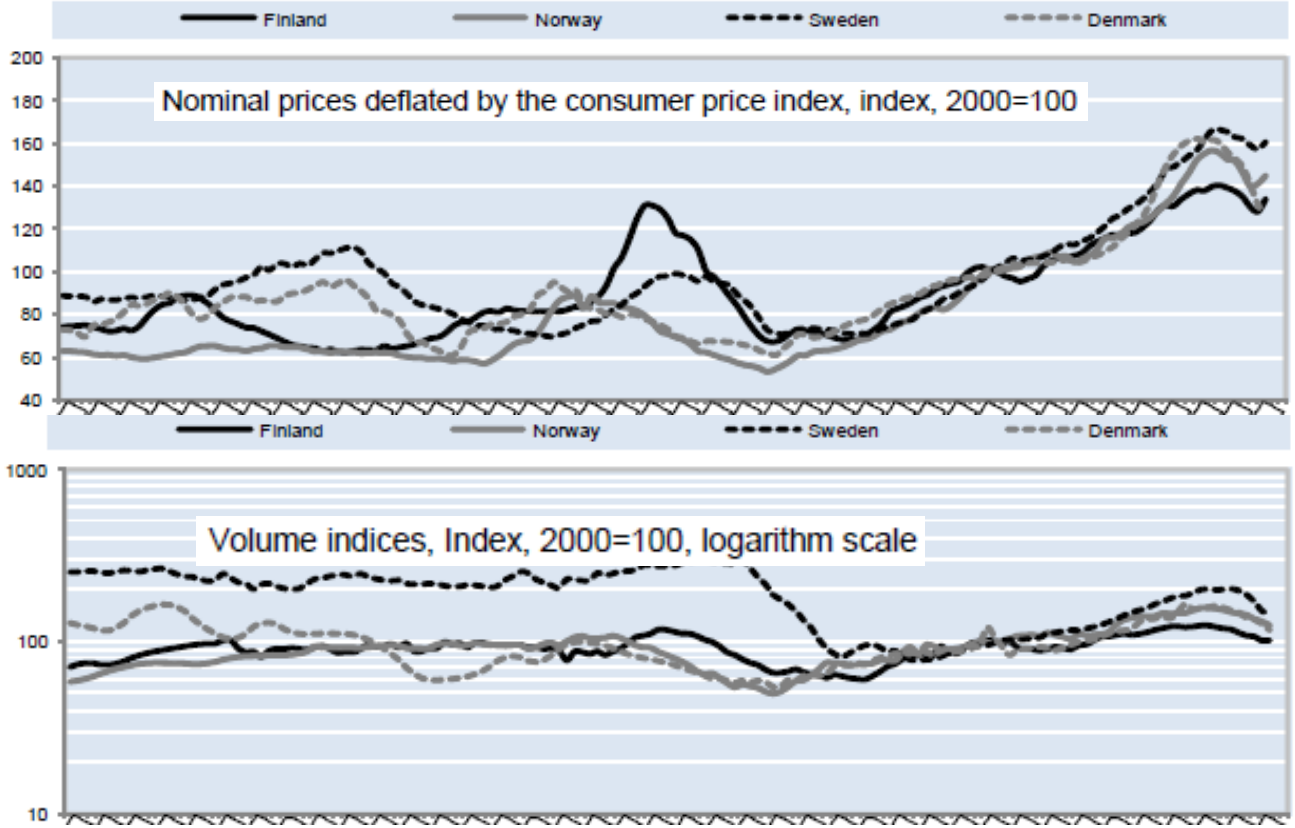
***Controles : (prix)*** revenus ($y_t$) tx d'intérêt ($R_t$) stock de residences ($s_t$)
démographie ($d_t$) indicatrices de trimestres ($\gamma_t$)

***Controles : (invest)*** coûts de la construction ($cc_{t-1}$) prix ($p_t$)
démographie ($d_t$) indicatrices de trimestres ($\gamma_t$)

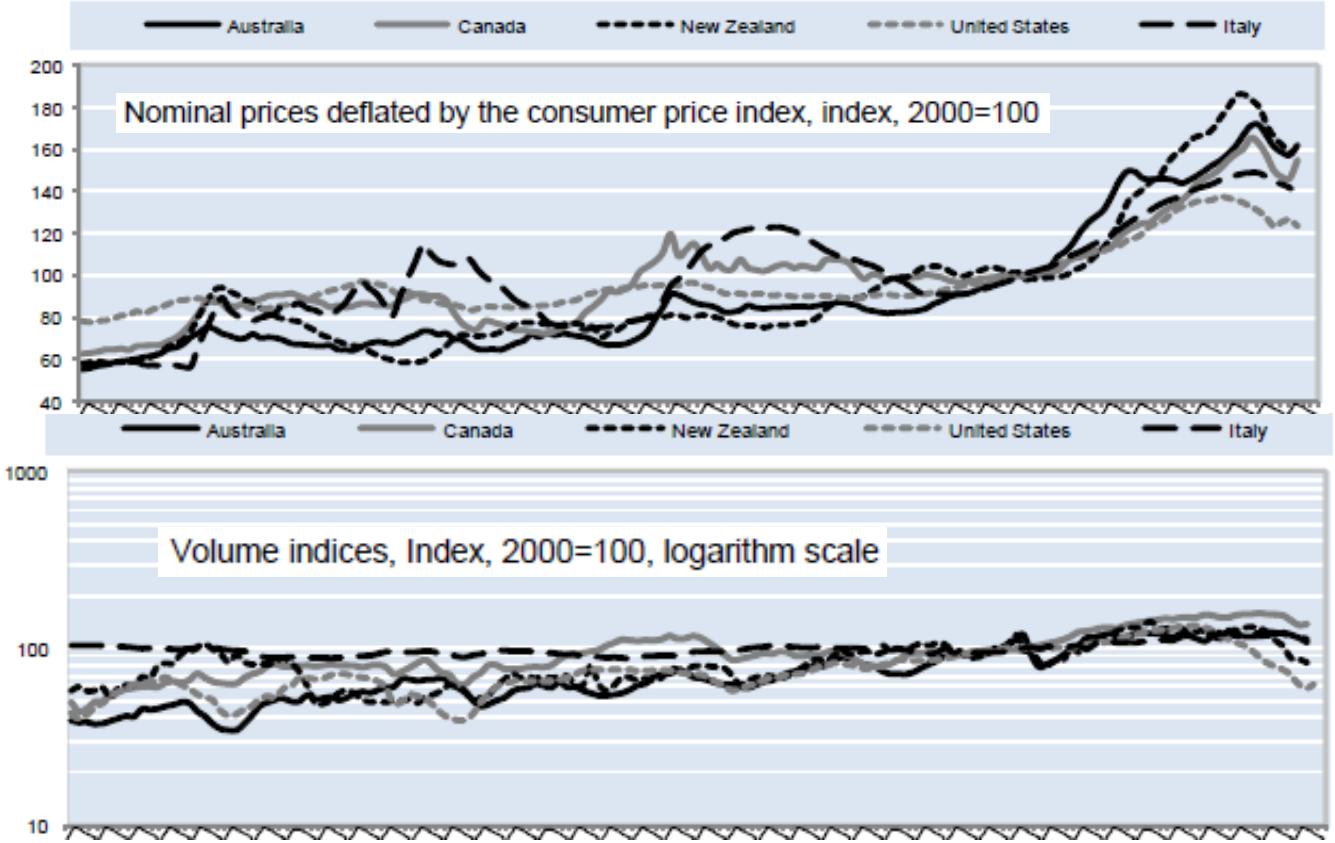
# Élasticité de l'offre de logement



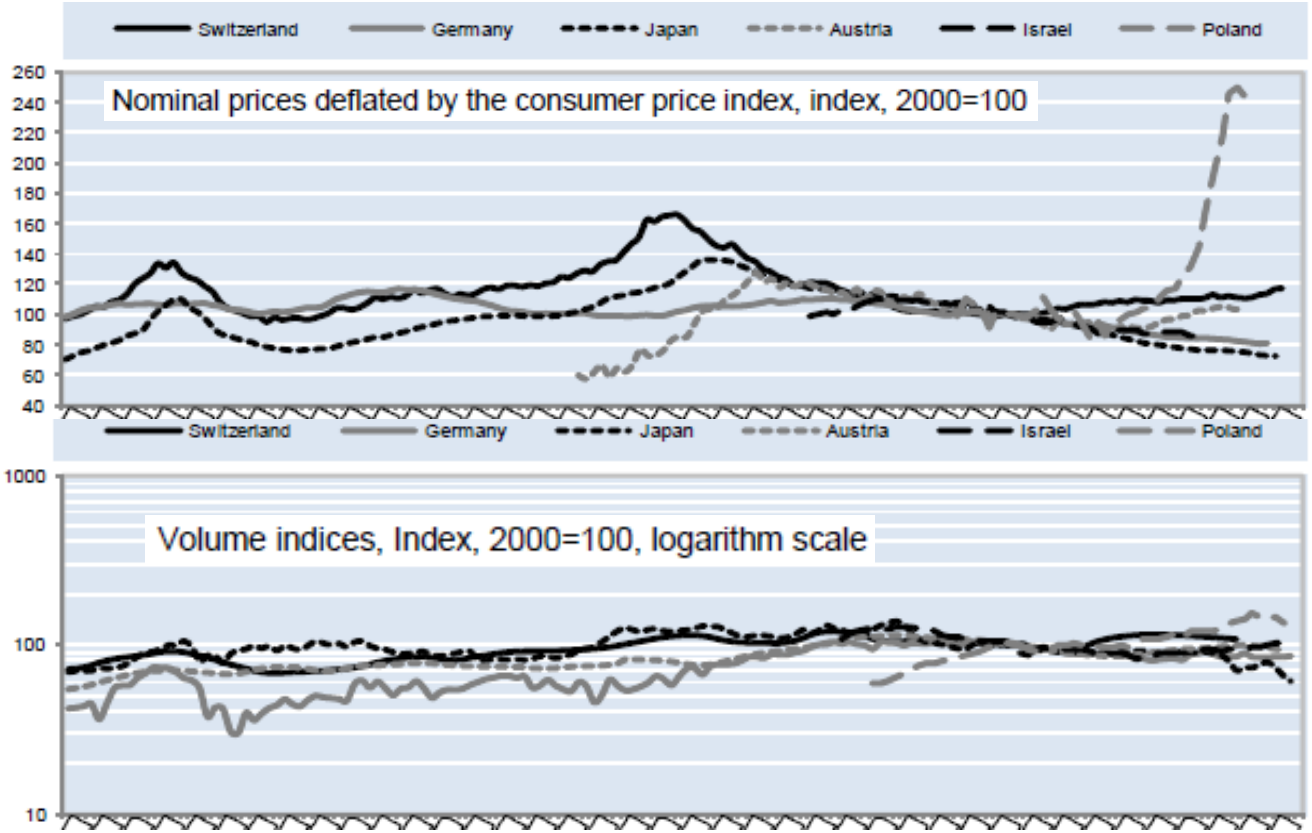
# Élasticité de l'offre de logement



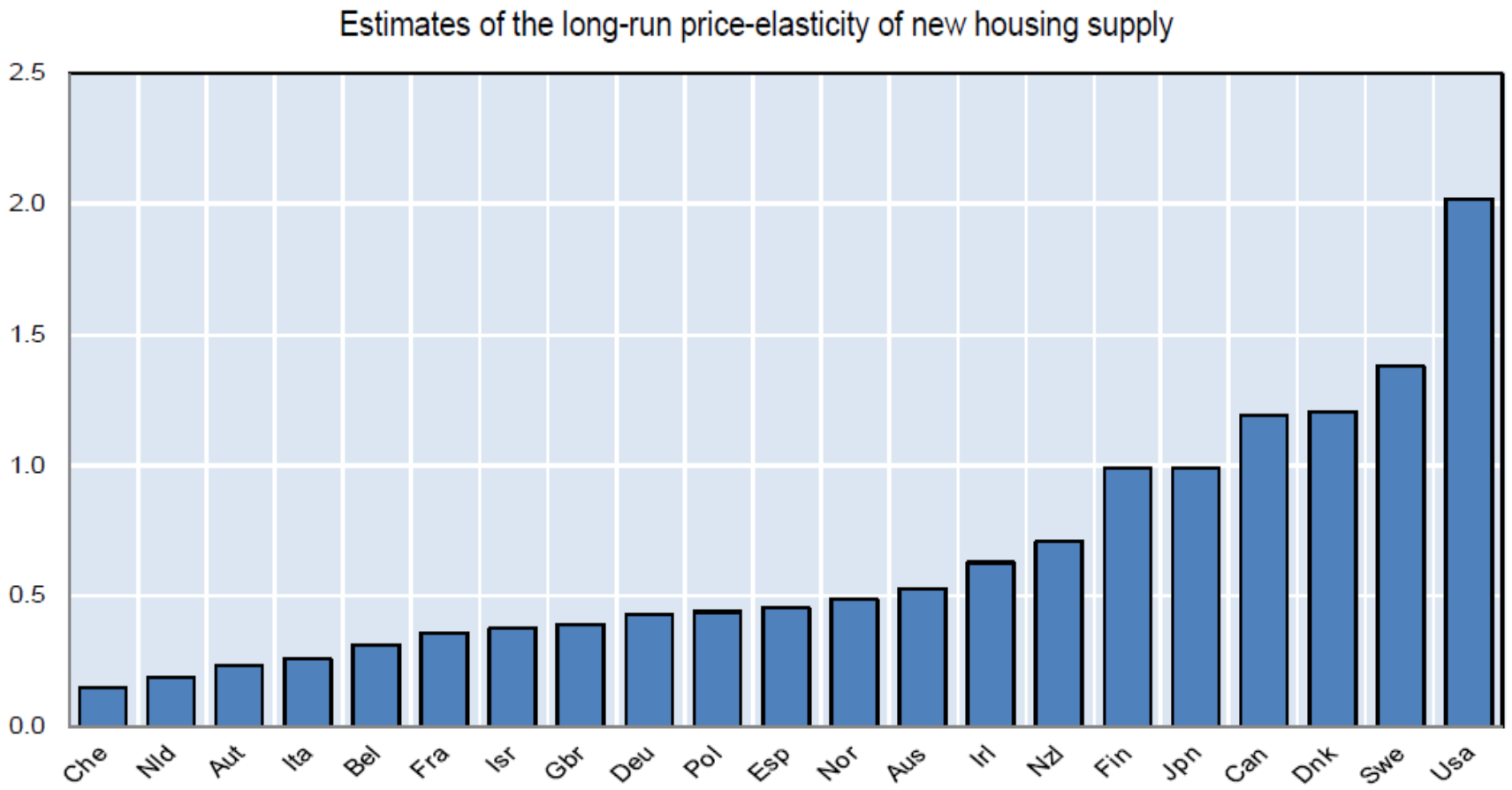
# Élasticité de l'offre de logement



# Élasticité de l'offre de logement



# Élasticité de l'offre de logement



# *Le cas du PLU en France*

## Décision sur les possibilités de construction

- À la fois les surfaces et le coefficient d'occupation (COS)
- Décidé au niveau des municipalités
- Conflit d'intérêt des propriétaires et de la construction
- Valeur des logements existants ↓ si construction ↑

## Tentative de changer le niveau de la décision

- Dans le cadre de la loi ALUR (2014)
- Compétence transférée aux intercommunalités
- Modification de la part du Sénat (représentants locaux)
- Véto si coalition contre
  - Au moins 25 % des municipalités et 20 % des habitants

# *Dispositifs Pinel*

## Objectif : donner des incitations à la construction

Famille Générale des *aides à la pierre*
Crédit d'impôt très large : forte part des investissements
Plafonds d'investissement (300 000 €) & de prix (5500 / m²)

## Sous condition de location à loyers modérés

Plafonds de loyers dépendant des zones géographiques
Plafonds de revenus des locataires / zones géographiques
Subvention dépendant de la durée de location modérée
12 % pour 6 ans ; 18 % pour 9 ans ; 21 % pour 12 ans

# *Valeur des plafonds*

| Zone | Abis | A | B1 | B2 |
|---|---|---|---|---|
| Célib. sans enfant | 36 971 | 36 971 | 30 133 | 27 120 |
| Couple sans enfant | 55 254 | 55 254 | 40 241 | 36 216 |
| Ménage, 1 enfant | 72 433 | 66 420 | 48 393 | 43 554 |
| Ménage, 2 enfants | 86 479 | 79 558 | 58 421 | 52 579 |
| Ménage, 3 enfants | 102 893 | 94 183 | 68 725 | 61 853 |
| Ménage, 4 enfants | 115 782 | 105 985 | 77 453 | 69 707 |
| Enfant additionnel | 12 900 | 11 809 | 8 641 | 7 775 |
| | | | | |
| Plafond de loyer/m² | 16.83 | 12.50 | 10.07 | 8.75 |

# *Des lois très habituelles*

## Succesion de lois similaires depuis 1984

Méhaignerie (1984-1997) Périssol (1996-1999)
Besson (1999-2002) Robien (2003-2006) Borloo (2006-2009)
Scellier (2009-2012) Duflot (2013-2014) Pinel (2014-…)

## Des politiques similaires dans d'autres pays

Low Income Housing Tax Credit (LIHTC) aux États-Unis

T. Sinai J. Waldfogel (2005) *Do low-income housing subsidies increase the occupied housing stock?* Journal of public Economics 89 2137-2164

M. Eriksen S. Rosenthal (2010) *Crowd out effects of place based subsidized rental housing: New evidence from the LIHTC program,* Journal of Public Economics 94 953-966

Crowding out effect between 50% and 100%

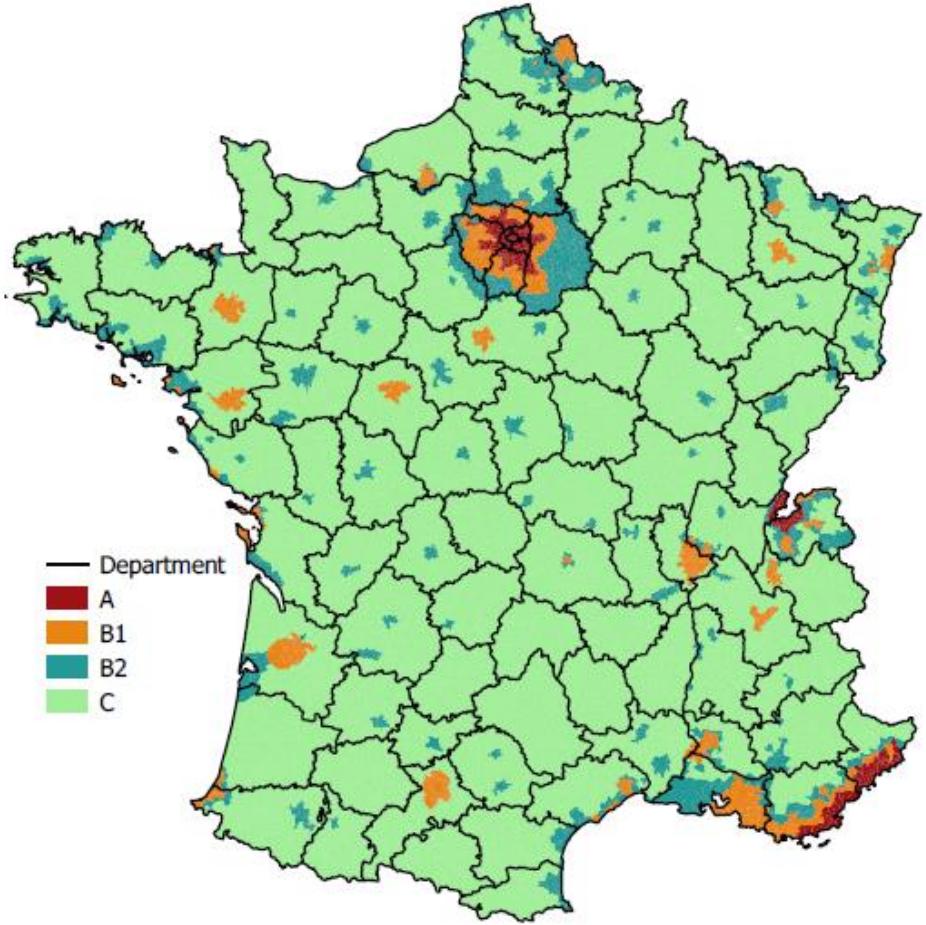
# *Évaluation du dispositif Scellier*

Guillaume Chapelle, Benjamin Vignolles, Clara Wolf (2017) *Impact of a Housing Tax Credit on Local Housing Markets: Evidence from France,* Sciences Po mimeo

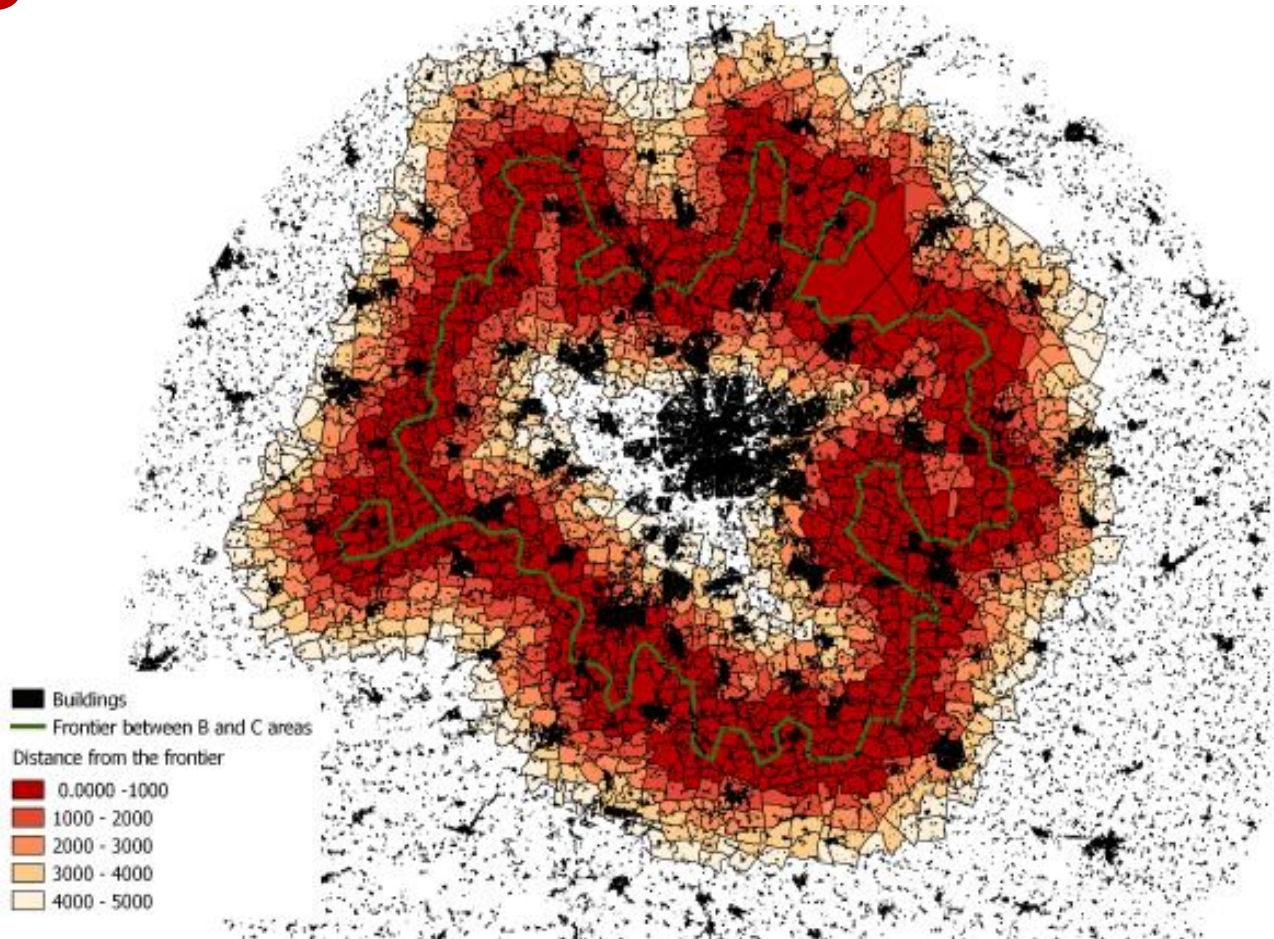
## Utiliser une réforme du dispositif

Modification du dispositif Scellier en 2009
Par la suppression de la zone C
Impact des localités mais pas d'autres
Différence d'impact très localisé
Mais attractivité territoriale plus diffuse
Stratégie RDD croisée avec Diff de Diff

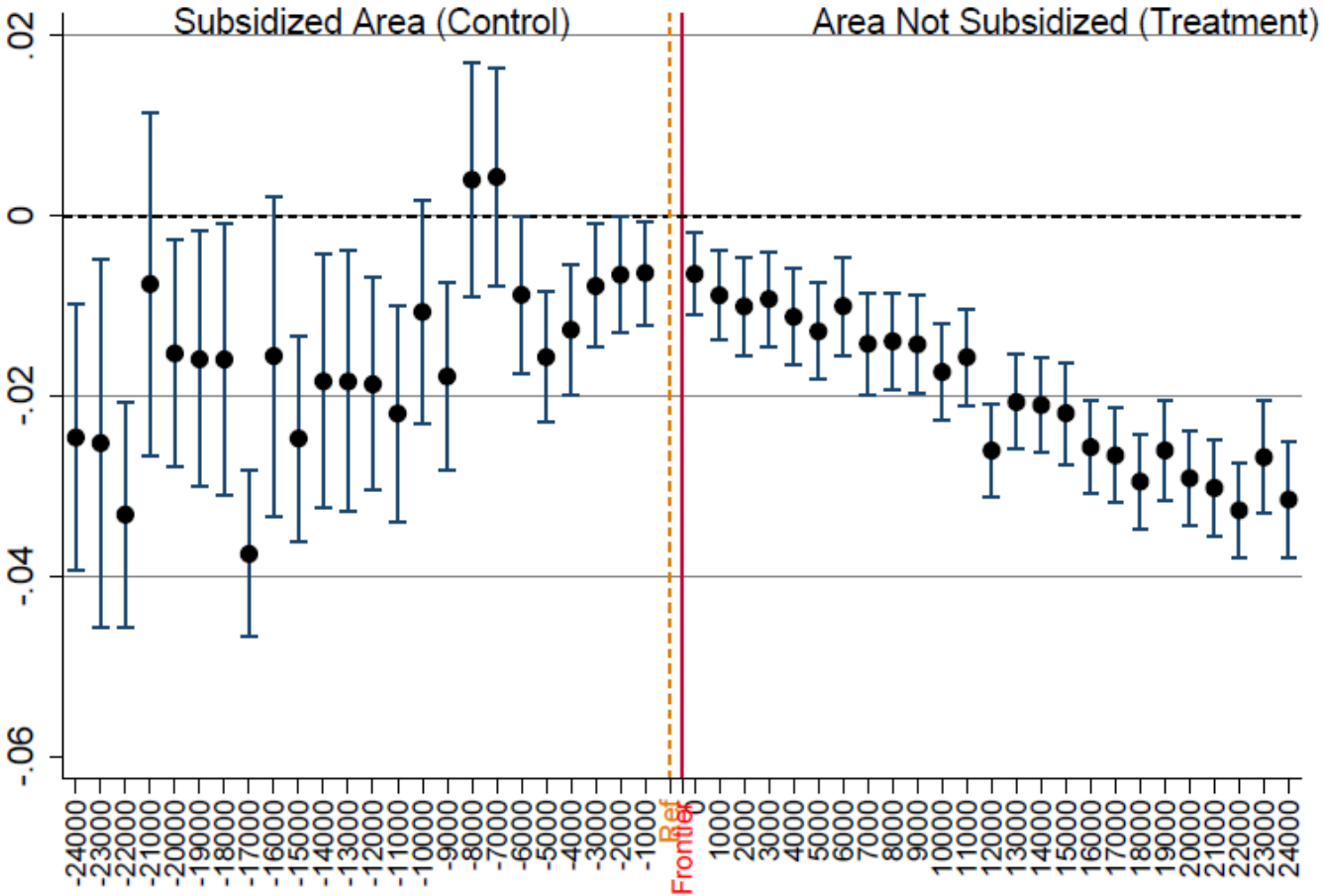
# Zonage Scellier en France



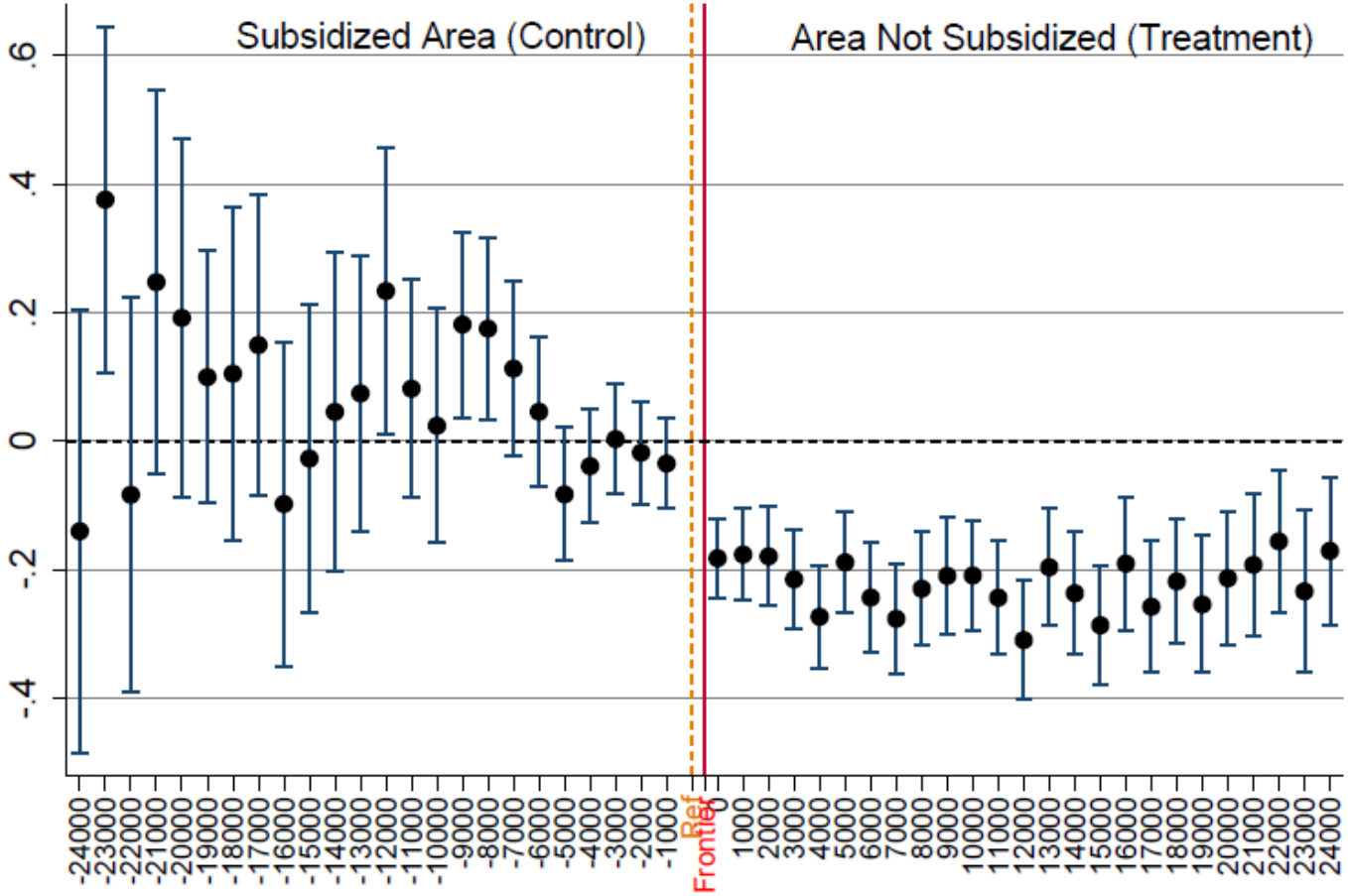
# Zonage Scellier à Rennes



# Impact sur le stock de logements



# Impact sur le prix des logements



# *Le logement social*

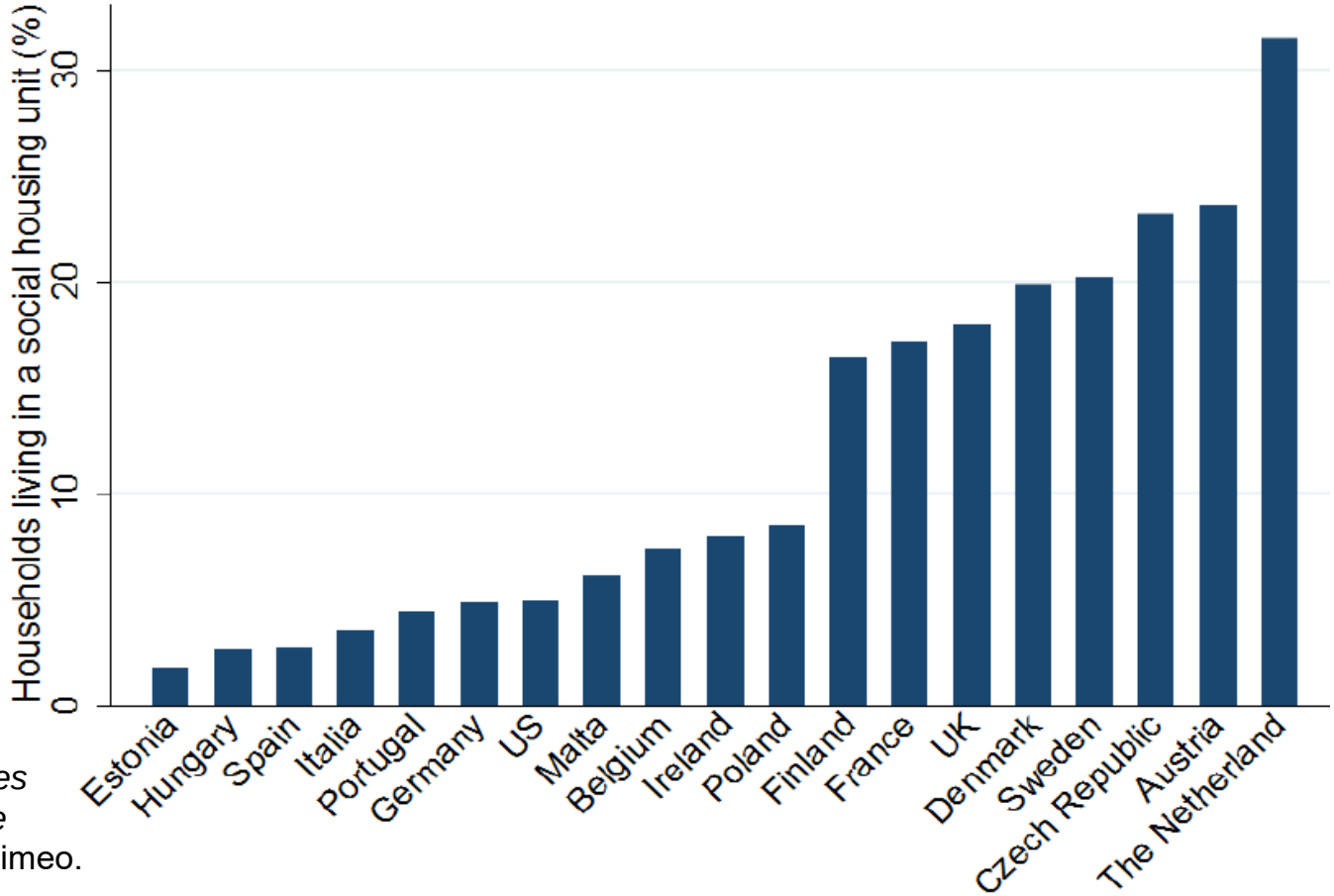
## Principes généraux du logement social

Logements appartenants au public ou au secteur non-lucratif
Logements bénéficiants de prêts subventionnés
ou de financement public
Accès via un processus administratif (et non via le marché)
Loyers contrôlés (potentiel barème selon revenus)

## Objectif du logement social

Permettre l'accès au logement aux ménages à bas revenus
Réduire la ségregation sociale
Augmenter le stock de logement ?
Mais effet d'éviction du logement social sur le logement privé

# Importance du logement social




Guillaume Chapelle (2017) "*Does social housing crowd out private construction ?*" Sciences Po mimeo.

# Effet d'eviction du logement social

| | (1) $ln(construction_public)$ | (2) $ln(construction_public)$ | (3) $ln(construction_private)$ |
|---|---|---|---|
| Placebo | 0.0532 | | |
| | (0.0414) | | |
| SRU | | 0.200*** | |
| | | (0.0413) | |
| $ln(construction_public)$ | | | -0.404** |
| | | | (0.183) |
| Municipality and year FE | Y | Y | Y |
| Income | Y | Y | Y |
| R2 | 0.00583 | 0.00666 | . |
| Obs | 22311 | 42143 | 42143 |
| N. of Municipalities | 2479 | 2479 | 2479 |
| Estimation period | 1990-2000 | 1990-2008 | 1990-2008 |
| Placebo | 1995-2000 | | |
| SRU | | 2002-2008 | 2002-2008 |
| Instrument | | | SRU |
| F-stat | | | 48.51 |

Standard errors in parentheses

* $p < 0.10$, ** $p < 0.05$, *** $p < 0.01$

Guillaume Chapelle (2017)
"*Does social housing crowd out private construction ?*"
Sciences Po mimeo.

UNIVERSITÉ PARIS 8 VINCENNES-SAINT-DENIS

*Licence AES/AGO – semestre 5 – 2023-2024*

# *Problèmes économiques et intervention publique*

## Séance 8

## **Pauvreté et redistribution**

Cours proposé par **Clément Carbonnier**
clement.carbonnier02@univ-paris8.fr
http://carbonnier.eu/politiques.html